

МОТИВИ

за приемане Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Причини, които налагат приемането:

С оглед прецизиране на някои текстове въз основа на извършени законодателни промени, предлагам приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация..

В ДВ бр. 24 от 16.03.2018 г. са обнародвани промените на чл. 29а от ЗМСМА, съгласно които се променя статута на звеното, което подпомага работата на общинския съвет. Новата редакция на теста предвижда в структурата на общинската администрация да се създаде самостоятелно звено, което да подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и да осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет. Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА.

Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет. Това налага изменение и допълнение на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на Об, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Цели, които се поставят:

Освен това предвид извършена промяна в националното законодателство следва да се прецизират и някои текстове от правилника. С приетия и обнародван на 19.01.2018 г. Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, се налагат промени в наименованието на постоянната комисия по чл. 62, ал. 1, т. 7, както и да се прецизират текстовете в чл. 19 от Правилник на организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Измененията в чл. 30 и 34 от ЗМСМА предопределят изменението на чл. 19 от правилника, относно прекратяване предсрочно пълномощията на общинските съветници.

Съгласно до сега действащата нормативна уредба, звеното изпълняваше своите функции като част от структурата на общата администрация в общинага. С приемането на проекта за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация вътрешната нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с действащото в Република България законодателство. Ще се засилят ръководните и контролни функции на Председателя на Общински съвет по отношение на административните и организационно-технически дейности на секретариата. Предизвиканата от измененията в ЗМСМА промяна увеличава самостоятелността на звеното и ролята на Председателя за определяне на неговия състав, функции, контрол и оценяване на изпълнението.

Финансови и други средства, необходими за прилагане на правилника.

За прилагането на предложените изменения и допълнения на Правилника не са необходими допълнителни финансови и други средства.

Очаквани резултати от прилагането на правилника.

Клаузите, залегнали в Правилника ще дадат възможност за по-добро взаимодействие между изпълнителната и законодателна власт на общинско ниво. Така разписани дейностите по Правилника ще дадат възможност за по-голяма прозрачност в работата на местната власт и ефективен контрол от страна на населението.

Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

На основание чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Община Добричка на 08.08.2018г..



ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ, ГРАД ДОБРИЧ
Ул. "Независимост" № 20, централа: 058/600 889; тел.: 058/603 119
факс: 058/603124 mail: obshtinskisavet@dobrichka.bg

**ДО
ДОБРИЧКИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР.ДОБРИЧ**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Донко Марев -Председател на Добрички общинския съвет, гр. Добрич

Относно: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилник за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация

Уважаеми госпожи и господа общински съветници,

С оглед прецизиране на някои текстове въз основа на извършени законодателни промени, предлагам приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

В ДВ бр. 24 от 16.03.2018 г. са обнародвани промените на чл. 29а от ЗМСМА, съгласно които се променя статута на звеното, което подпомага работата на общинския съвет. Новата редакция на теста предвижда в структурата на общинската администрация да се създаде самостоятелно звено, което да подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и да осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет. Числеността на служителите в звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл. 21, ал. 1, т. 2 от ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

Служителите в звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията му по подготовката, свикването и провеждането на заседанията на общинския съвет и на неговите комисии.

Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

Организацията на дейността и функциите на звеното се определят в правилника по чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА.

Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или да освобождава служители в звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет. Това налага изменение и допълнение на чл. 17 от Правилника за организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Освен това предвид извършена промяна в националното законодателство следва да се прецизират и някои текстове от правилника. С приетия и обнародван на 19.01.2018 г. Закон за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобито имущество, се налагат промени в наименованието на постоянната комисия по чл. 62, ал. 1, т. 7, както и да се прецизират текстовете в чл. 19 от Правилник на организацията и дейността на ОбС, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

Измененията в чл. 30 и 34 от ЗМСМА предопределят изменението на чл. 19 от правилника, относно прекратяване предсрочно пълномощията на общинските съветници.

Съгласно до сега действащата нормативна уредба, звеното изпълняваше своите функции като част от структурата на общата администрация в общината. С приемането на проекта за изменение и допълнение на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация вътрешната нормативна уредба ще бъде приведена в съответствие с действащото в Република България законодателство. Ще се засилят ръководните и контролни функции на Председателя на Общински съвет по отношение на административните и организационно-технически дейности на секретариата. Предизвиканата от измененията в ЗМСМА промяна увеличава самостоятелността на звеното и ролята на Председателя за определяне на неговите функции, контрол и оценяване на изпълнението на служителите.

За прилагането на предложените изменения и допълнения на Правилника не са необходими допълнителни финансови и други средства.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя. Проектът е разработен в съответствие с Европейската харта за местно самоуправление. Тази харта е документът, подчертаващ необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местните структури, с оглед задоволяването на потребностите на населението по места чрез ефективно местно самоуправление. Доколкото настоящият проект на Правилник е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

Предвид горното и на осн. чл.77 от Административно-процесуалния кодекс, чл.11, ал.3 от Закона за нормативните актове, предлагам Добрички общинския съвет, гр.Добрич да приеме следното

ПРОЕКТ !

РЕШЕНИЕ

1.На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.77 от Административно-процесуалния кодекс, чл.11, ал.3 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.24, 27, 29а, 30 и чл.34 от ЗМСМА, Добрички общински съвет, гр.Добрич приема Правилник за изменение и допълнение на Правилника на общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, както следва:

§1.В 17 се правят следните изменения

Чл. 17. (1) В структурата на общинската администрация се създава самостоятелно звено „Секретариат на общинския съвет“, което подпомага работата на общинския съвет и неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност. Звеното е на пряко подчинение на председателя на общинския съвет.

(2) Числеността на служителите в Звеното се включва в общата численост на общинската администрация и заедно с щатното му разписание се утвърждава по реда на чл.21, ал.1, т.2 ЗМСМА по предложение на председателя на общинския съвет.

(3) Служителите в Звеното подпомагат дейността на председателя на общинския съвет при осъществяване на правомощията по подготовката, свикването и провеждането на заседания на общинския съвет и неговите комисии както следва:

1. осигурява деловодното обслужване на съвета и на неговите комисии, поддържа актуална база данни в локалната мрежа относно документите на общинския съвет – решения, наредби, правилници, стратегии, програми, планове, докладни записки, протоколи; поддържа актуална база данни за оспорени и върнати решения, свързани с актовете на общинския съвет; съхранява надеждно документите на общинския съвет, постоянните и други комисии;

2. осигурява изпращането на материалите и информацията за заседанието на съвета и неговите комисии, съгласно изискванията на този правилник в официалната интернет-страница на общинския съвет - obshtinskisavet@dobrichka.bg;

3. осигурява техническото размножаване и изпращане на материалите и поканите за заседания на съвета и неговите комисии;

4. осигурява воденето на протоколите и на присъствените книги от заседанията на съвета и на комисииите, изпращането на актовете на общинския съвет и становищата на комисииите;

5. осигурява спазването на реда по време на заседанията, записванията за изказвания, преброяването и отчитането на резултатите от гласуването;

6. изпълнява и други функции, определени в длъжностната характеристика или възложени им от председателя на общинския съвет.

(4) Председателят на общинския съвет утвърждава длъжностните характеристики, ръководи и контролира дейността на служителите в Звеното. Оценяването на изпълнението на длъжността на служителите в Звеното се извършва от председателя на общинския съвет.

(5) Служителите в звеното се назначават и освобождават от кмета на общината по предложение на председателя на общинския съвет. Кметът на общината не може да назначава или освобождава служители в Звеното, за които не е направено писмено предложение от председателя на общинския съвет.

§2. В чл. 18 се правят следните допълнения:

1. Създават се нови алинеи 2, 3 и 4 със следния текст:

«(2) Председател на общински съвет, който преди избирането му за председател на общинския съвет е работил в държавно или в общинско учреждение или предприятие, в търговско дружество с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала или в бюджетна организация, има право след прекратяване на правомощията му като председател на общинския съвет да заеме предишната си длъжност, а в случаите, когато тя е закрыта - друга равностойна длъжност в същото или, с негово съгласие, в друго държавно или общинско учреждение или предприятие, или в търговско дружество с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала или в бюджетна организация.

(3) Когато предишната длъжност по ал. 2 е заета от друго лице, правоотношението с това лице се прекратява без предизвестие.

(4) Разпоредбите на ал. 2 и 3 не се прилагат, когато председателят на общинския съвет е заемал друга изборна или мандатна длъжност преди избирането му за председател на съвета.»

§3. В чл. 19 се правят следните изменения:

1. В алинея 2, т.2 се изменя така:

«2. когато след избирането му е осъден с влязла в сила присъда на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер или на лишаване от право да заема държавна длъжност;»

2. В алинея 2, т.11 се изменя така:

«11. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество;»

3. В алинея 4 се правят следните изменения:

«(4) Обстоятелствата по ал. 2 се установяват служебно от общинската администрация относно съдимостта на лицата и със съответните други документи, издадени от компетентните органи, които се изпращат на общинската изборителна комисия в тридневен срок от издаването им. В случаите по ал. 2, т. 3 в тридневен срок от подаването на оставката председателят на общинския съвет я изпраща на общинската изборителна комисия.»

4. В алинея 5 цифрата 3 след чл.2 се отменя.

5. Алинея 6 се изменя така:

«(6) В тридневен срок от получаване на справката и документите, удостоверяващи обстоятелствата по ал. 2, т. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9, 11, 12 и 13, общинската изборителна комисия обявява за избран за общински съветник следващия в листата кандидат.»

§4. В чл.21 се правят следните допълнения и изменения:

1. Създава се нова алинея 10 със следния текст:

«(10) При неспазване на срока по чл. 94, ал.2 Закона за публичните финанси на общинските съветници не се изплаща възнаграждение за периода след изтичането на съответния срок до приемането на бюджета на общината. Дължимите за този период възнаграждения се изплащат след като общинския съвет приеме бюджета на общината.

2. Алинея 10 става алинея 11.

§5. В чл.24 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 след думите «включително» се поставя запетая и се добавя «както и по въпроси, отнасящи се до интереси на лица, с които се намира в особени отношения (фактическо съжителство, бизнес отношения, съсобственост), които пораждаат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.»

2. Създават се нови алинеи 3 и 4 със следния текст:

„ (3) Искане за разкриване на конфликт на интереси може да прави и всеки общински съветник, на който са станали известни обстоятелствата по ал. 1.

(4) При възникване на спор за наличие на конфликт на интереси, общинският съвет може да отложи вземането на решението, като избира анкетна комисия, която да изясни спорните обстоятелства.“

§6. В чл.31 се правят следните допълнения:

1. В алинея 2 се създава ново изречение второ със следния текст: „Повече от половината от общия брой на съветниците е налице, когато броят на присъстващите на заседанието общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на съветниците.“

§7. В чл.49 се правят следните изменения и допълнения:

1. В алинея 1 се създава ново изречение второ със следния текст: „Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници. Съветът може да реши гласуването да бъде и тайно.“

2. В алинея 3 се създава ново изречение второ със следния текст: “ Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите "за" общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“

§8. В чл.62 се правят следните изменения:

1. В алинея 1 точка 7 се изменя така:

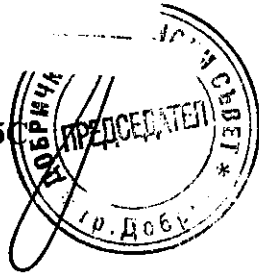
„7.постоянна комисия за установяване конфликт на интереси по чл.72, ал.1,т.3 от ЗПКОНПИ“

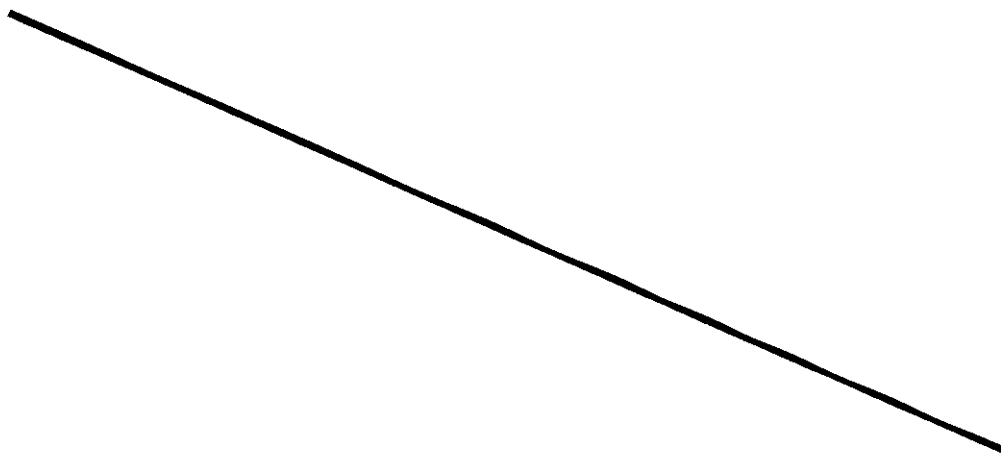
§9. Този Правилник влиза в сила от деня на приемането му.

- II. Одобрява нова структура на общинската администрация съгласно Приложение 1.
- III. Одобрява длъжностно разписание на звено «Секретариат на ОбС», съгласно Приложение 2.
- IV. Служителите от звено за «Осигуряване работата на ОбС» към Дирекция АПИОТУС по действащото досега длъжностно разписание да се преназначат в звено «Секретариат на ОбС»
- V. Възлага на Кмета на Община Добричка последващите законови действия.

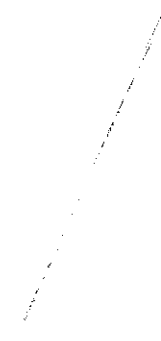
ВНАСЯ:

3311
Донко Марев
Председател на ДОБС

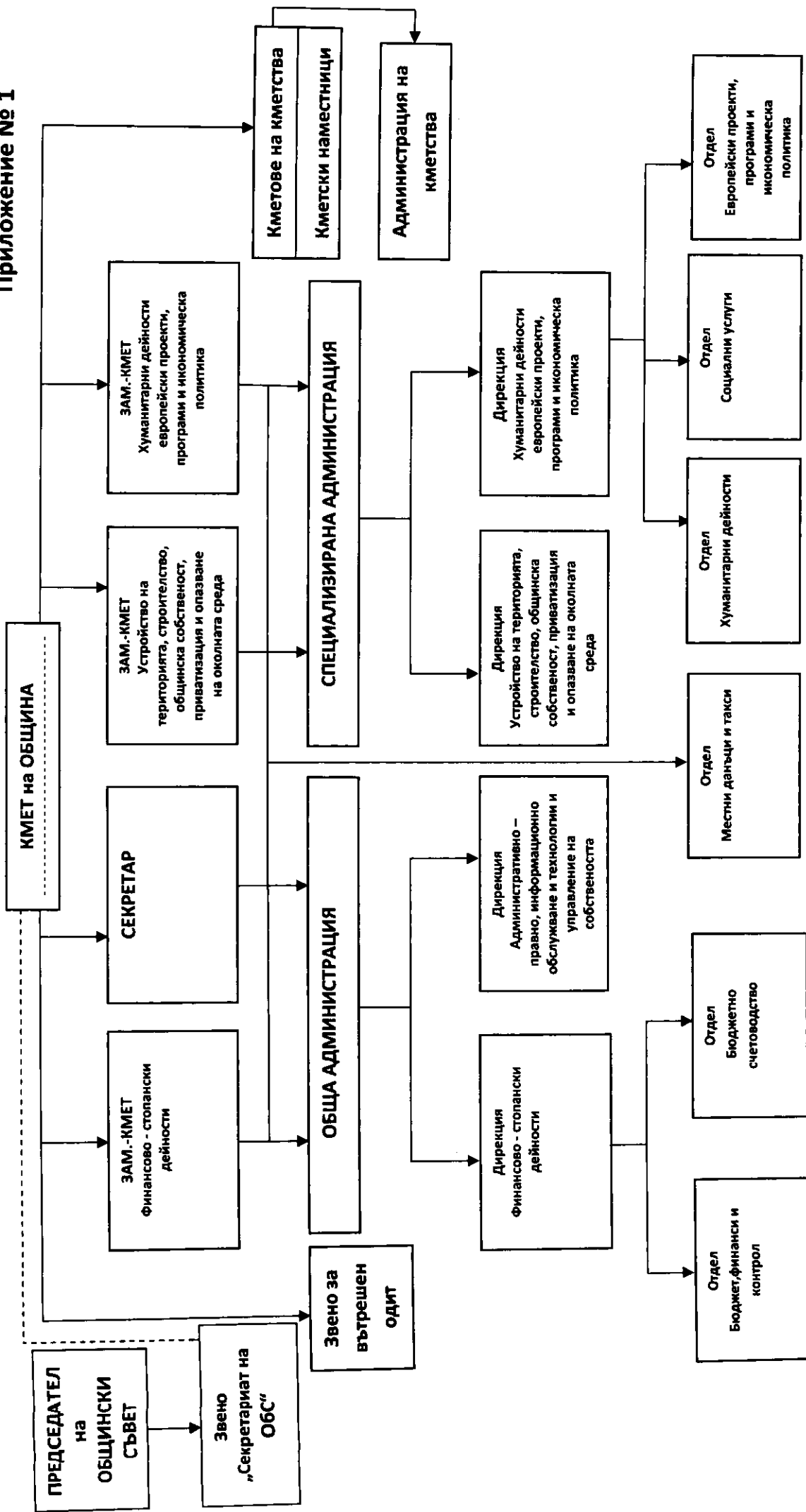




1
1
1
1



Приложение № 1



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ДЛЪЖНОСТНО РАЗПИСАНИЕ НА ЗВЕНО

„Секретариат на ОБС“

№	длъжност	численост
1.	Главен експерт „Секретариат на ОБС“	1
2	Младши експерт „Секретариат на ОБС“	1