

МОТИВИ

За приемане на Стратегия за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и План за действие при кризисни ситуации

I. Причини, които налагат приемането:

Съвременните държави не са изправени сами пред предизвикателствата на различните бедствия. Намаляването на риска от тях се подпомага чрез обединените действия на страните в рамките на ООН, чрез обща нормативна рамка. Поради това хармонизацията на нормативната база е водеща линия на цялостно поведение на органите, управляващи този процес. Нормативната база на европейско ниво в сферата на управлението на риска от бедствия, както и Международната стратегия за намаляване на бедствията (ISDR), създадена през 2000 г. от Общото събрание на ООН, включително Стратегията за намаляване на риска от бедствия в Югоизточна Европа след 2009 г., са водещи документи в управлението на риска от бедствия на страните-членки.

Сътрудничеството в рамките на ЕС и ООН при интегрираното управление на бедствия е един от основните стълбове на тези стратегически документи.

Сътрудничеството е основа за подобряване на организацията на взаимодействието, координацията, съгласуване на съвместните действия и резултати при управление на риска от бедствия на международно ниво между съответните компетентни органи, което с още *по-голяма степен е валидно за общините от трансграничните региони.*

Основен нормативен документ е Законът за защита при бедствия. Той урежда осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия.

Органите на изпълнителната власт, юридическите лица и едноличните търговци организират защита при бедствия в изпълнение на възложените им функции с този закон и с другите нормативни актове, регламентиращи тяхната дейност, и се координират в единна спасителна система за защита при бедствия.

Общинската политика в областта на защитата при бедствия ще изпълнява функциите на платформа за намаляване на риска от бедствия, която е в хармония, както с Приетата Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия 2018-2030 г и Националната програма за защита при бедствия 2014 – 2018 г.

Общината има подписан договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Изработване на стратегия и план за действие при кризисни ситуации в трансграничния регион Добрич - Кълъраш“ в рамките на проект “Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш – Добрич“(ROBG-415), договор № 28820/20.02.2019г., финансиран по програма INTERREG V-A Румъния – България 2014 – 2020г. В изпълнение на договора, избраният изпълнител се задължава да представи в презентация изработената от него Стратегия в заседание на Добрички общински съвет, като обсъждането и приемането на Стратегията следва да бъде включено в дневния ред.

II. Поставени цели:

На основата на все по-доброто сътрудничеството между органите на местната изпълнителна власт и техните администрации, в Община Добричка и окръг Кълъраш, да се създаде *Система за постоянна готовност* от модерна комуникационно информационна среда и инфраструктура, съвременни специална техника и оборудване, технологии и съвместни оперативни процедури, за целите на по-добрата организация на взаимодействието и координацията при управлението на риска от природни бедствия на

тяхна територия, повишавайки безопасността и качеството на живот на гражданите за устойчиво развитие на обществото.

За постигане на очакванията от изпълнението на Стратегията за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и Плана за действие при кризисни ситуации е необходимо да бъдат реализирани следните стратегически цели:

- Да се повиши капацитета на органите на местно и регионално ниво, отговорни за управление, администриране, организиране и координиране на действията и взаимодействията по време на бедствия, както и при възстановяване на щетите, нанесени от тях;
- Да се въведат съвместни практики за оценка на риска на местно ниво и на трансгранично ниво и за разработване на прогнози за последиците от бедствия, планиране на мерки за предотвратяване или намаляване на последиците от бедствия и на мерки за защита на населението;
- Постигане на трансгранична устойчивост на обществените отношения при бедствия;
- Изграждане на капацитет за съвместно управление на риска от бедствия на територията на община Добричка и окръг Кълъраш;
- Постигане на съгласуваност при провеждане на политиките за устойчиво развитие, адаптиране към промените в климата и намаляване на риска от бедствия;
- Постигане на устойчивост на организацията, координацията и взаимодействието на органите за управление, силите и средствата при бедствия в трансграничния регион.

Структурата и съдържанието на Стратегията и Плана за действие са в хармония с постигането на целта и задачите за устойчива превенция /предпазване/, защита и намаляване на вредния ефект на наводненията и другите природни бедствия.

III. Финансови и други средства, необходими за приемане на Стратегия за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и План за действие при кризисни ситуации:

Приемането на Стратегия за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и План за действие при кризисни ситуации на територията на община Добричка, са изработени по Проект „Съвместно управление на риска и партньорство в трансграничен регион Кълъраш – Добрич“ (ROBG-415 -415), договор № 28820/ 20.02.2019 г., финансиран по Програма за трансгранично сътрудничество INTERREG V-A РУМЪНИЯ – БЪЛГАРИЯ 2014–2020 г. Общата стойност за изработване на Стратегията за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и Плана за действие при кризисни ситуации на територията на община Добричка е 29 770,80 лева (словом: двадесет и девет хиляди седемстотин и седемдесет лева и 80 стотинки) с включен ДДС, от които: средства от ЕФРР в размер на 25 305,18 лева, национално съфинансиране в размер на 3 870,20 лева и собствен принос на община Добричка в размер на 595,42 лева.

Изпълнението на Стратегията за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и Плана за действие при кризисни ситуации на територията на община Добричка, не са свързани с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, както и с ангажиране на допълнителен човешки ресурс.

IV. Очаквани резултати от приемане на Стратегия за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и План за действие при кризисни ситуации:

Стратегията е важна стъпка към изграждане на всеобхватна и съгласувана рамка за превенция на природните и предизвикани от човека бедствия, която ще допринесе за

изграждане на интегриран подход към политиките на Община Добричка и Окръг Кълъраш в тази област.

Изпълнението на Стратегията ще гарантира, че намаляването на риска от бедствия е техен основен приоритет и ще допринесе за предотвратяване им и намаляване на последиците от тях чрез активната работа на всички нива на управление при много добра координация и съгласуваност между отговорните институции. С изпълнение на заложените в Стратегията дейности ще бъде гарантирана устойчивостта на управлението при превенцията и защитата при бедствия.

Този модел ще спомогне не само за прилагането на единен подход към политиката за намаляване на риска от бедствия, но и за осигуряване на съгласуваност между трансграничните общини при изпълнението на отделните дейности и мерки, и рационалното разходване на наличните ресурси. Осигуряването на ефективно взаимодействие при реализиране на вертикални (*между общинските, областно/окръжно и национални нива на управление*) и хоризонтални (*между отделните администрации на общините/комуните, териториалните звена на министерствата и ведомствата на тяхна територия, частния сектор и научната общност*) политики, е ключово за постигане на интегрирано управление на риска от бедствия в трансграничния регион.

Чрез разработената обща Стратегия и план за действие за реагиране на различни възможни видове рискови ситуации с природен и антропоичен характер в окръг Кълъраш и община Добричка ще бъде създадена мрежа от партньорства между териториалните единици, участващи в дейности за гражданска защита. Новите решения за свеждане до минимум на времето за реакция при аварийни ситуации ще осигурят локализиране на рисковото събитие, бърза намеса на местните органи.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейски съюз:

Република България, като член на Европейския съюз, транспонира всички европейски нормативни документи, в т.ч. и тези, свързани със защитата при бедствия: РЕШЕНИЕ № 1313/2013/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 декември 2013 година относно Механизъм за гражданска защита на Съюза (текст от значение за ЕИП); ДИРЕКТИВА 2008/114/ЕО НА СЪВЕТА от 8 декември 2008 година относно установяването и означаването на европейски критични инфраструктури и оценката на необходимостта от подобряване на тяхната защита (текст от значение за ЕИП); Директива 2007/60/ЕС - Европейска Директива за наводненията. Директивата за наводненията е транспонирана в българското законодателство и по-конкретно в Закона за водите (ДВ, брой 61 от 2010г.); Директива 2000/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2000 година за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите.

Основен нормативен документ е Законът за защита при бедствия. Той урежда осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия.

Настоящата стратегия е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламенти и директиви, относими към тази материя.

На основание чл.26, ал.4 изр. Първо от Закона за нормативните актове, Стратегия за борба с природните бедствия и с резултатите от производствени аварии в трансграничния регион и План за действие при кризисни ситуации, ведно с мотивите към него, са публикувани на интернет страницата на община Добричка в секция“Общински съвет“, подсекция „Проекти на правилници и наредби“

В срок до 9 октомври 2020 година всички заинтересовани лица могат да изпращат мнения, становища и препоръки по електронната поща на община Добричка obshtina@dobrichka.bg или в Центъра за услуги и информация с адрес гр. Добрич, ул. „Независимост“ №20, стая 105