

## МОТИВИ

за приемане Наредба №1 за осигуряване на обществения ред, поддържането и опазването на общинската собственост и околната среда, публикувани на основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и във връзка с чл. 77 от Административно-процесуалният кодекс

### Причини, които налагат приемането:

При проверка по реда на надзора за законност, ОП-Добрич е протестирала разпоредби от Наредба №1, противоречащи на разпоредби на нормативни актове от по-висок ранг.

Наредба №1 е нормативен акт съгласно разпоредбата на чл.75, ал.1 АПК, тъй като съдържа административно-правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. Приета е с решение №158/31.03.2016г. от Добрички общински съвет, гр.Добрич.

След запознаване с правните норми от нормативни актове от по-висок ранг, а именно Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия и Закона за закрила на детето се установява противоречие със законови регламентации. Това налага прецизиране на текстове от Наредбата съобразно протеста на прокуратурата и норми на действащи към момента закони, уреждащи материята.

**I.Чл.8** от сега действащата Наредба №1 гласи:

*“ Чл.8. (1) **Забранява се продажбата на пиротехнически средства и изделия на малолетни и непълнолетни лица.** “*

С изменение на ЗОБВВПС /ДВ, бр.37 от 2019г./ е изменена ал.2 на чл.8 като предназначението и степента на опасност на пиротехническите средства се подразделя в три категории- фойерверки, специфични пиротехнически изделия, а фойерверките – на четири категории. Тази разпоредба е залегнала в разпоредбата на чл.48, ал.2, т.1 от ЗОБВВПИ както следва:

*(2) **Забранява се:***

*1. (изм. - ДВ, бр. 37 от 2019 г.) **продажбата на фойерверки от категория F1 на лица под 12 години, от категория F2 - на лица под 16 години, и от категория F3 - на лица под 18 години;***

Тази законова регламентация е залегнала в чл.8, ал.1 от местната наредба, което налага изменение на чл.8 и привеждането ѝ съобразно законови разпоредби от по-висок ранг.

**II.** Според сега действащата Наредба **чл.20, ал.1** гласи: *„**Забранява се на лица, навършили 14 години, но ненавършили 18 години да пребивават на обществени места след 22:00 часа, освен когато са придружени от родител, попечител, настойник или лица, полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание или пълнолетно дееспособно лице, снабдено с писмен документ за изразено съгласие от родител, попечител, настойник или лица, полагащи грижи за непълнолетни на друго правно основание.**», а ал.3 **»При нарушаване на разпоредбите по ал. 1 и ал. 2 на виновните лица се налага наказание глоба в размер от 100 до 500 лева за физически лица и имуществена санкция в размер от 500 до 1000 лева за юридическите лица и едноличните търговци.** “*

Идентична разпоредба се съдържа и в нормативен акт от по-висок ранг, а именно в чл.8, ал.3 и 4 от Закона за закрила на детето, където е записано, че родителите, настойниците, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, са длъжни да го придружават на обществени места след 20,00 ч., ако детето не е навършило 14-годишна възраст, съответно след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст. Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.

С разпоредбата на чл.45, ал.2 от ЗЗДт е въведен състав на административно нарушение - който допусне от 22:00 часа до 6:00 часа дете, в управляван от него търговски обект в нарушение на чл.8, ал.3 и 4 ЗЗДт като санкциите са значително по-високи от тези, определени с местната наредба. Разпоредбите на ЗЗДт са императивни като с тях се въвежда режим за самостоятелно и за придружено пребиваване на обществени места. А обществените места, където се развиват процесните обществени отношения са определени в §1, т.1 от ДР на Наредбата за специализираната закрила на деца на обществени места, т.е. общодостъпни за всяко лице места като обществен транспорт, заведения за обществено хранене, търговски, спортни и развлекателни обекти, кина, театри, стадиони, зали, дискотеки и други.

Текстът на сега действащата разпоредба от местната наредба се разминава със законови разпоредби на нормативен акт от по-висок ранг. Това е така, защото режимът за пребиваване на деца на обществени места според законодателя е диференциран спрямо възрастта им, което разграничение в местната наредба е непълно или в противоречие със ЗЗДт.

Санционните разпоредби на чл.20, ал.3 от местната наредба също противоречат на законови правни норми. В чл.45, ал.2 от ЗЗДт са определени санкциите и техния размер за лица, които продават алкохол и тютюневи изделия на деца, за лице, което допусне дете в управлявания от него търговски обект в забранено за детето часово време предвид възрастта му, без родител, настойник, попечител или въобще без придружител.

Това налага изменение и допълнение в чл.20 от Наредбата, като разпоредбите бъдат съобразени с последните промени в ЗЗДт съобразени с необходимостта от точно и ясно формулиране размерът на санкцията.

#### Цели, които се поставят:

С отмяна на цитираните по-горе норми от Наредба №1 ще се прецизира нормативният акт на местния орган. Наредбата е в пряко подчинение на нормативна регламентация от по-висок ранг и противоречието ѝ с тях всякога води до незаконосъобразност при прилагането им.

С промените, извършени във времето от приемане на Наредба №1 до настоящия момент следва и задължително прецизиране на текстове, несъответстващи или противоречащи на правния ред.

Целта на измененията в Наредбата е прилагане именно на правилни и законосъобразни правни норми в техните последни редакции.

#### Финансови и други средства, необходими за прилагане на НИД на Наредба №1

За прилагането на предложените изменения не са необходими допълнителни финансови и други средства, тъй като същите са свързани единствено и само с тяхната отмяна.

Очаквани резултати от прилагането на НИД на Наредба №1, включително и финансови, ако има такива.

С отмяната на цитираните по-горе правни норми ще се постигне съответствие на нормативната регламентация на местната наредба с правни норми от по-висок ранг. По този начин ще се запази предвидената законова компетентност на местната власт в съответствие с правовия ред в страната, ще се уеднаквят състави и изпълнителни деяния съобразно Закона за оръжията, боеприпасите, взривните вещества и пиротехническите изделия, Закона за закрила на детето и Наредбата за специализирана закрила на деца на обществени места. Това ще отмени неблагоприятните последици за адресатите на правните норми от местната наредба, като изцяло ще бъдат запазени и съхранени техните законни права и интереси.

Финансови резултати от прилагане на НИД на Наредба №1 биха могли да се очакват при неспазване на правните норми от лицата, ангажирани с деца. Приходите от глоби и имуществени санкции, наложени по тази Наредба, в частта на чл.8 и чл. 20 съгласно чл.45а от ЗЗДт, в сила от 01.01.2019г. ще постъпват в Националната здравноосигурителна каса - за дейности във връзка с лечението на деца, финансирани с трансфери от бюджета на Министерството на здравеопазването.

#### Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Настоящият проект е подзаконов нормативен акт и съответствието му с правото на Европейския съюз е предопределено от синхронизирането на действащото българско законодателство с регламентите и директивите, относими към тази материя.

#### **Релевантни актове от Европейското законодателство**

##### Директиви:

ДИРЕКТИВА (ЕС) 2017/853 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 17 май 2017 година за изменение на Директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие

ДИРЕКТИВА 2014/28/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 26 февруари 2014 година за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара и надзор на взривните вещества за граждански цели (преработен текст)

ДИРЕКТИВА 2013/29/ЕС НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 12 юни 2013 година за хармонизиране на законодателствата на държавите членки за предоставяне на пазара на пиротехнически изделия (преработен текст)

ДИРЕКТИВА 2012/10/ЕС НА КОМИСИЯТА от 22 март 2012 година за изменение на Директива 2009/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на списъка на свързаните с отбраната продукти

ДИРЕКТИВА 2012/4/ЕС НА КОМИСИЯТА от 22 февруари 2012 година за изменение на Директива 2008/43/ЕО относно въвеждането, съгласно Директива 93/15/ЕИО на Съвета, на система за идентификация и проследяване на взривни вещества за граждански цели

ДИРЕКТИВА 2008/51/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 21 май 2008 година за изменение на Директива 91/477/ЕИО на Съвета относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие

ДИРЕКТИВА 2008/43/ЕО НА КОМИСИЯТА от 4 април 2008 година относно въвеждането, съгласно Директива 93/15/ЕИО на Съвета, на система за идентификация и проследяване на взривни вещества с гражданско предназначение

ДИРЕКТИВА 2007/23/ЕО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 23 май 2007 година относно пускането на пазара на пиротехнически изделия (отм.)

ДИРЕКТИВА 93/15/ЕИО НА СЪВЕТА от 5 април 1993 година за хармонизиране на разпоредбите, свързани с пускането на пазара и надзора на взривни вещества с гражданско предназначение (отм.)

ДИРЕКТИВА 91/477/ЕИО НА СЪВЕТА от 18 юни 1991 година относно контрола на придобиването и притежаването на оръжие

**Регламенти:**

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2015/2403 на Комисията от 15 декември 2015 година за определяне на общи насоки относно стандартите и методите за дезактивиране с цел осигуряване на гаранции, че дезактивирани огнестрелни оръжия са приведени в състояние на необратима нефункционалност

РЕГЛАМЕНТ (ЕС) № 258/2012 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 14 март 2012 година за изпълнение на член 10 от Протокола на Организацията на обединените нации срещу незаконното производство и трафика с огнестрелни оръжия, техните части и компоненти и боеприпаси, допълващ Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу транснационалната организирана престъпност ("Протокол за огнестрелните оръжия"), и за установяване на разрешения за износа и мерки за вноса и транзита на огнестрелни оръжия, техни части и компоненти и боеприпаси

**Решения:**

2010/347/ЕС: РЕШЕНИЕ НА КОМИСИЯТА от 19 юни 2010 година за изменение на Решение 2004/388/ЕО относно документ за превоз на взривни вещества в рамките на Общността (нотифицирано под номер С(2010) 3666 )

Проектът е разработен в съответствие с релевантните за всяка законова материя актове на Европейското право, съдържащи се в ЗОБВВПИ, ЗЗДт и Наредбата за специализирана закрила на деца на обществени места.

Доколкото настоящият проект е с предмет на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл. 21, ал. 2 и ал. 3 от Закона за местното самоуправление и местната администрация от Общински съвет като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на Европейската Харта за местно самоуправление.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове проектът е публикуван на интернет страницата на Община Добричка, секция „Общински съвет“.

На основание чл. 26, ал.4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл. 77 от АПК, заинтересованите лица могат да направят предложения и да изразят становища по проекта в 30-дневен срок от публикуването му на Интернет страницата на община Добричка. Последните се приемат в Секретариата към Добрички общински съвет, гр. Добрич или на e-mail: [obshtinskisavet@dobrichka.bg](mailto:obshtinskisavet@dobrichka.bg)

ПРОЕКТ!

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА  
НАРЕДБА № 1  
ЗА ОСИГУРЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД, ПОДДЪРЖАНЕТО И ОПАЗВАНЕТО  
НА ОБЩИНСКАТА СОБСТВЕНОСТ И ОКОЛНАТА СРЕДА НА ТЕРИТОРИЯТА НА  
ОБЩИНА ДОБРИЧКА**

**§1.** В чл.8 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея първа се изменя така:

„(1) Забранява се продажбата на пиротехнически средства и фойерверки от категория F 1 на лица под 12 години, от категория F 2 – на лица под 16 години и от категория F 3 – на лица под 18 години.“

2. Създава се нова алинея втора със следния текст:

„(2) Продажба на пиротехнически средства и фойерверки от категория F 4 /известни като фойерверки за професионална употреба/ е разрешена само за лица с придобита правоспособност за безопасност на труда при взривни работи.“

3. Алинея втора става алинея трета.

4. Алинея трета става алинея четвърта.

**§2.** В чл.20 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея първа се изменя така:

„(1) Забранява се на лица ненавършили 14 години да пребивават на обществени места след 20:00 часа ако не са придружени от родители, настойници, попечители и други лица, които полагат грижи за дете, съответно след 22:00 часа, ако детето е навършило 14 години, но не е навършило 18 години.“

2. Създава се нова алинея втора със следния текст:

„(2) Ако родителите, попечителите или другите лица, които полагат грижи за дете, не могат да го придружат, те са длъжни да осигурят пълнолетно дееспособно лице за негов придружител на обществени места след 22,00 ч., ако детето е навършило 14-, но не е навършило 18-годишна възраст.“

3. Алинея втора става алинея трета.

4. Алинея трета става алинея четвърта и се изменя така:

„(4) Родител, настойник, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което наруши разпоредбата на ал.1, или родител, попечител или друго лице, което полага грижи за дете, което не осигури придружител съгласно разпоредбата на ал.2, се наказва с глоба или имуществена санкция от 300 до 500 лв., а при повторно нарушение - с глоба или имуществена санкция от 500 до 1000 лв.“

5. Създава се нова алинея пета със следния текст:

„(5) Който остави без надзор и достатъчна грижа дете до 12-годишна възраст, за което полага грижи, с което създава опасност за неговото физическо, психическо и нравствено развитие, се наказва с глоба от 1000 до 2000 лв. за първо нарушение, а при повторно нарушение - с глоба от 2000 до 5000 лв., ако не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон или деянието не съставлява престъпление.“

6. Създава се нова алинея шеста със следния текст:

(6) За неизпълнение на задължение от длъжностно лице или лице по ал. 3, глобата е в размер от 500 до 1000 лв. - за първо нарушение, и от 1000 до 2000 лв. - при повторно нарушение, ако не подлежи на по-тежко административно наказание по специален закон и деянието не съставлява престъпление.“

§3. Тази Наредба влиза в сила от датата на приемането ѝ.

СЪСТАВИТЕЛ НА ПРОЕКТА: 

**ИНЖ. ПЛАМЕН СТАНЧЕВ**

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДОБС