

отстраняване от по-нататъшно участие, офертата на участника "Екострой" АД, гр.Добрич, подадена за участие по Обособена позиция №1 „Реконструкция и рехабилитация на улична мрежа на територията на с. Стожер и с.Пчелино, общ. Добричка“, като съдържаща предложение, което не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

С оглед на взетото решение, преустановява се разглеждането на офертата на участника и не се допуска до по-нататъшно класиране.

ЗА ОБОСОБЕНА ПОЗИЦИЯ № 2: "РЕКОНСТРУКЦИЯ И РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА УЛИЧНА МРЕЖА НА ТЕРИТОРИЯТА НА С. ПОБЕДА, С.КОТЛЕНЦИ С. СТЕФАН КАРАДЖА И С. ОВЧАРОВО, ОБЩ. ДОБРИЧКА"

Участник № 2 - "Хидрострой" АД, гр.Варна

Участникът е представил надлежно попълнен и подписан образец на техническо предложение. Офериран е срок за изпълнение от 79 (седемдесет девет) календарни дни, който е съобразен с посочения от Възложителя максимален срок в указанията за участие. Приложен е линеен календарен график. Офериран е гаранционен срок за всички видове дейности от 2 (две) години.

Участникът е започнал техническото си предложение с представено изложение за технологична последователност и срокове за изпълнение. Представено е описание на настоящото състояние на обекта и предмета на поръчката, като са съобразени дадените изходни данни от Възложителя в техническата спецификация, вкл. е пренесена и количествената сметка. Описани са приложими според участника нормативни актове при изпълнение на СМР за настоящата поръчка. По разбиране на комисията, изреждането е общо, като е допуснато цитиране на неотнормирани към предмета на поръчката нормативни актове – напр.Наредба № 3 за контрол и приемане на бетонни и стоманобетонни конструкции. Това обаче не се оцени като съществен пропуск или несъответствие на техническото предложение, доколкото приложимата нормативна уредба към всеки различен момент е определяема и не зависи от волята на участниците в строителството.

Представена е технологията на участника за изпълнение на предвидените СМР, като са разгледани: 1) подготовка на площадката и въвеждане на ВОД. Тук на стр.11 участникът е посочил, че ВОД ще отговаря на изискванията на „Наредба 3 от 16.08.2010" за временната организация и безопасността на движението при извършване на строителни и монтажни работи по пътищата и улиците” - Сигнализиране на дълготрайни и краткотрайни ремонтни работи **извън населено място** без отбиване на движението (и изискванията на Наредба 16/ 27.03.2001 г. за организация на движението по време на строителството). Предметът на поръчката включва единствено действия за изпълнение **в рамките на населени места**, което означава, че цитираните правила са неприложими за предмета на настоящата поръчка и поставя под съмнение адекватността и точността на предложението на участника в тази му част. Описани са конкретни действия, които ще се изпълняват, вкл. с представена схема на временна база. Описани са средствата за въвеждане на ВОД. Участникът е описал в изключителни подробности какви действия се предприемат за осигуряване на сигнализация за СМР при краткотрайни, дълготрайни, аварийни и подвижни СМР. Участникът е посочил на стр.15 (стр. 13 от 155 според вписаната номерация) каква ще бъде максималната скорост на движение, до която ще се ограничава при въведената ВОД: „-за пътни участъци, в които СМР се извършват върху пътното платно - 60 km/h“ Така поставеното ограничение обаче е в

противоречие с приложимите правила относно ограничения на скоростта в рамките на населени места (каквито безспорно са действията в обхвата на поръчката), изрично определени на 50 km/h в чл.21 от ЗДвП. Тази част от предложението представлява общо изложение на принципно приложими постановки и действия при изпълнение на пътни работи, като нито едно от описанието не е отнесено към конкретния обект на поръчката. 2) земни работи – описана е конкретна последователност от действия за изпълнение на изкопните работи (от условия за преустановяване, през използвани машини (с детайлно описание на механизацията на багер с обратна лопата, превозване и изкопни материали, конкретни проверки за упражняване на контрол). Прави впечатление, че изложението (в страници от 20 до 25) е с детайли и подробно описва изпълнението на изкопни работи на общо основание без да е съобразено какви точно са предвидени и необходими с оглед конкретния предмет на поръчката. Така например, са описани действия при изпълнение на „*работа в изкоп с дълбочина по-голям от 1,5 м.*“, каквито също **не са предвидени в предмета на поръчката**. Представено е предимството на предложението (обосновапо от паличната техника) и е описан качествения резултат от прилагането на описания технологичен подход. Посочена е необходимата механизация. Разгледани са действията за разваляне на основа от трошен камък и разкъртване и разваляне на трошенокаменна настилка за ремонт на дупки в уличната настилка – посочени са предвижданите действия и отговорни лица и е идентифицирана необходимата техника. По същата схема са разгледани и действията, предвидени от участника за реализиране на студено фрезозване на съществуваща асфалтобетонна настилка. 3) асфалтови работи – доставка и полагане на асфалтобетон – описани са особености във връзка с материалите за обекта, техника и механизация, които ще се използват; разгледани са действията по полагане на асфалтовия пласт с включено необходимото оборудване, по уплътняване на асфалтовите смеси; разгледани са действията за изпитване и приемани на завършените асфалтови пластове, като са описани предимствата на предлаганата технология и очаквания ефект от същата; разгледани са действията при направа на битумен разлив - като последователност и необходими оборудване и отговорни лица за изпълнение. Описани са самостоятелно елементите за изпълнение на предварителни ремонти на съществуваща асфалтова настилка, за основен ремонт на пътната настилка и за ремонт на пътна настилка-изкърпване на дупки, като различни видове ремонтни работи на пътища; 4) пътни работи – доставка и полагане на материал за основа, доставка и полагане на изравнителен плат от минерал бетон и полагане на материал за основа от минерал бетон. Разгледани са особености в материалите, необходимо оборудване, контрол на изпълнението, спецификите при доставка и полагане на хоризонтална маркировка, посочени са изисквания във връзка с доставка и монтаж на рефлектиращи пътни знаци; участникът е разгледал дейностите по повдигане или понижаване на ревизионни шахти и изливане на място на бетон В20 за тротоарни блокове, доставка на метален парапет.

В следващата смислова част на предложението участникът разглежда последователността и продължителността на строителните процеси на предмета на поръчката. Предвидено е, че включените в предмета на поръчката улици ще се изпълняват последователно, като се започне от ул.“Девета“ с.Овчарово, ул.“Дунав“ с.Стефан Караджа, ул.“Шеста“ с.Победа, ул.“Десета“ с.Котленци. Описани са действията за изпълнение последователността на предвижданите дейности, като за всяка са посочени и продължителност и необходима механизация. Посочено е, че линейният график е основна част от техническото предложение и са посочени основни, валидни за него елементи, направен е анализ на неговото значение. В самостоятелна точка от предложението са описани за всеки

вид дейност, за всеки подобект от предмета на поръчката, какво е предвижданото като необходимо за използване оборудване/техника/транспорт, както и експерти/технически лица или изпълнителски състав/строителни работници, като допълнително са посочени конкретни задължения на отговорните технически лица. При така даденото описание, където е приложимо е посочен и необходимият за изпълнение на дейността материал.

Участникът е обособил в предложението си самостоятелна точки – конкретни методи и начини за предварително информиране на обществеността за районите на работа и за планираната организация на трафика на строителната механизация. Обособени и разгледани са предварителни и последващо информиране на местното население за предстоящ ремонт (конкретно са описани четири дейности); дейности по организацията на трафика на строителната механизация – обезопасяване и обозначаване на строителни площадки, като участникът е пренесъл от приложимите нормативна уредба схематичните означения на различните знаци от Приложение № 2 към чл.5, т.1 от Наредба №4 за знаците и сигналите по безопасност на труда и противопожарна охрана; реорганизация на движението – отново са разгледани и пренесени приложими знаци за сигнализиране на ВОД, като е посочено, че ще се използва временна сигнализация (светофарни уредби) и регулировчици; организация на достъпа до жилищни сгради и търговски обекти в района на СМР. Прави впечатление, че и тук изложението на участника е общовалидно и съдържа постановки и мерки/действия, които не са включени или относими към предмета на настоящата поръчка – стр.94 се предвиждат действията относно използван в обекта „дървен материал“, какъвто технологично не е допустим за влагане при изпълнение на която и да е от включените в предмета на поръчката, дейности.

Самостоятелно са разгледани от участника мерки за опазване на околната среда по време на изпълнение на предмет на договора. Посочено е в началото на изложението, че действията ще бъдат съобразени с условията на внедрените системи за опазване на околната среда. Дадена е дефиниция на процеса като комплекс от действия и са посочените основните приложими принципи. В декларативна форма са изброени принципите, които участникът ще прилага. В предложението са разгледани възможни замърсители по време на изпълнение на СМР и съответно предприемане на мерки за всяка. Дефинирани са сферите на въздействие, които впоследствие са разгледани подробно – свързани с ограничаване на замърсяването на околната среда (превантивни природозащитни мерки, мерки за ограничаване на вредното въздействие от влаганите материали), за ограничаване на емисии на въздуха – посочени са 6 мерки; за намаляване на праховото замърсяване – посочени 14 мерки; за намаляване на вредния шум – 7 мерки; мерки за опазване на почвата – 9 мерки. Представена е организационна схема за управление на строителните отпадъци като е дефинирана важността на процеса. Посочено е, че ще се изготви План за управление на строителните отпадъци, като са описани конкретни действия за изпълнение, с оглед спазване на нормативно предписаните действия, които са предписани за всеки строител. Изложена е политиката на участника за опазване на околната среда, устойчиво развитие и безопасни условия на труд.

Обособено е предложение за конкретни обходни маршрути и предвидени мерки за избягване на ненужно паркиране и струпване на строителна механизация – за всяка улица, обект на ремонтни работи е посочено графично (схема) какъв е предлагания обходен маршрут – съществуващи пътища или улици от по-нисък клас, близки до основния маршрут. Отделно са описани мерки за избягване на ненужно паркиране и струпване на строителна техника.

Разгледани са конкретни действия на персонала за осигуряване на навременно стартиране и оптимизиране на работния процес. Участникът разглежда описаното като риск и дефинира мерки, които да предприеме. Определени са ключови моменти, които според

участника са от значение за постигане на целите на поръчката и гарантират ефективно управление на сроковете за извършване на СМР. Като мерки за контрол за осигуряване на качеството са описани изходните моменти, съобразно организацията на участника, вкл. и с оглед на внедрената система за управление на поръчката. Посочено е, че дружеството има политика за осигуряване на качество, здравословни и безопасни условия на труд и опазване на околната среда на строителна площадка, като са посочени конкретни ангажменти, на базата на дефинирани цели. Обособена е ролята на входящия контрол на вляганите ресурси и материали. Подробно са разгледани системите за контрол на качеството – сертифицирана система за управление на качеството, за производствен контрол, както и условията за ефективното им прилагане. Посочено е, че при избирането на участника за изпълнител ще се изготви план за осигуряване на качеството с определено съдържание. Посочени са етапи и нива на качествен контрол при изпълнението на всяка задача. Разгледани са мерки за осигуряване на качеството по време на изпълнение на договора – за повишаване на качеството на етап подготовка, по време на изпълнение на отделни СМР. Акцентирано е на контрола на вляганите материали. Описани са и конкретни задължения и отговорности на членове от екипа за изпълнение на участника. В тази част на предложението многократно се разглеждат едни и същи постановки в контекста на вече изложената смислова наговареност на разработката. Участникът представя общите постановки с оглед осигуряване на качество на изпълнението и реализиране на постоянен контрол за това.

В отделен раздел на предложението е представена организацията за изпълнение на поръчката. Участникът е дефинирал четири етапа: подготвителен период; основно строителство – изпълнение на СМР; въвеждане на обекта в експлоатация и предаване на Възложителя; гаранционно обслужване. За всеки етап са разгледани предвижданията за изпълнение дейности и особеностите в тях според предметната им насоченост. Отново са описани особености при упражняване на контрол на отделни дейности, особености във връзка с опазване и възпроизводство на околната среда, осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд. Тук отново се открива вече установения за участника подход в представеното от него предложение – подробно описание на общите принципи и особености при изпълнението на пътни работи, без описаното да е отнесено към конкретната поръчка. На практика предложението на участника е технически правилно, последователно и коректно, но относимо към всяка поръчка със сходен предмет. Че същото не е конкретно спрямо настоящата поръчка се прави извод от установени елементи, които не са приложими, както е описано по-горе.

Описани са конкретни права и задължения на лица, които според участника ще участват при ликвидиране на аварийни ситуации и аварии: технически ръководител, отговорник по здравословни и безопасни условия на труд, отговорник механизация и автотранспорт. Посочено е, че участникът ще извърши оценка на риска. Обособени са мерки за осигуряване на безопасност и здраве при извършване на СМР, мерки за безопасност на отделни видове работи (земни, насипни, асфалтиране, бетонови работи, товаро-разтоварни работи при СМР, складиране при СМР). Разгледани са машини и инсталации, подлежащи на контрол – като списък, с посочени отговорни лица, както и конкретни задължения за същите. Приложена е инструкция за безопасна работа при асфалтиране, за работа с пътно-строителни машини. Изложението продължава с описание на особеностите във връзка с осигуряване на пожарна безопасност. При разглеждане на третия етап на изпълнение са описани действията, необходими за изготвяне, предаване и приемане на ексекутивната документация. Разгледани са и отговорности/ангажменти на участника през четвъртия етап - заявена е готовност да се

стартират необходими действия за отстраняване на скрити недостатъци и проявили се дефекти. Повторени са част от вече описаните особености във връзка с обезпечаване с материали.

Описани са предвидените за изпълнение на поръчката човешки ресурси, като дефиниран ръководен екип и допълнителен ръководен персонал. За изпълнение на СМР са предвидени работни звена – бригади и е посочено, че в изпълнителския състав ще се включват съответно квалифицирани строителни работници. Под формата на таблица са посочени/систематизирани особеностите и спецификите в разпределението на експертите на дружеството на ниво отделни задачи, вкл. с посочени начало, приключване и очакван резултат. В детайли за разгледани за ръководните длъжности характеристика на изпълнявана работа, конкретни задължения, нормативни изисквания, отговорности, йерархично местоположение. В самостоятелна точка са разгледани отговорности и особености в работата на изпълнителския състав, като са обособени отделни бригади според видовете работи, които ще изпълняват. Представена е и организационна схема. Разгледани са особености при упражняване на контрол върху изпълнението на задачите – посочен е механизъм на пренасяне на отговорностите между различните ръководни звена за подготвителния етап, за етапа на изпълнение на СМР. Анализирани са и нуждата от упражняване на мониторинг и контрол.

Представена е разработка с посочени дейности/строителни операции, дефинирани за всеки обект от предмета на поръчката, с посочени необходима техника, оборудване и транспорт, както и ангажирани лица (експерти). Тук предложението преповтаря представената такава част, както е посочено по-горе в настоящото описание.

Описана е организацията на строителна площадка при доставка и складиране на материали и строителни продукти – като общи изисквания са представени базовите правила, произтичащи от създадени нормативни регулации и от описаните вече системи за осигуряване на управление на качеството и опазване на околната среда. Дефинирани са основни стъпки при организиране на доставките. Отново са повторени отделни изисквания към различни видове материали, които ще се използват на обекта, вкл. за тяхното транспортиране и влагане в обекта. Обособени са мерки за осигуряване на своевременна доставка на материали и мерки за входящ контрол за качество. За дефинираните такива са посочени обхват и същност на мярката и дейности по осъществяването им от ангажираните експерти.

В таблична форма е представено описание на техническите характеристики на основните материали и строителни продукти, които се предвижда да бъдат вложени в строежа. Посочени са още и стандарт, производител/доставчик. Самостоятелно е представена точка строителна механизация с описание на предназначението на предложената техника. Отделно е приложен и списък с посочване на собствената техника на участника.

Частта от предложението на участника относно комуникацията с останалите участници в строителния процес включва: комуникация с възложителя, където са идентифицирани страните-участници в строителния процес съгласно ЗУТ и вменените им от закона отговорности.

Описани са подробно начини за осъществяване на комуникация и разпространяване на информация.

Представена е органиграма – организационна схема за управление на обекта.

Дефинирани са конкретни условия/състояние като рискове в контекста на лоши атмосферни условия, които биха могли да създадат ограничения на строителния процес – проливни дъждове, горещини, природни особености и бедствия, пожар и взрив. Описани са мерки, които ще се прилагат при лоши метеорологични условия и организационни

мероприятия за преодоляване на ключови моменти. Отново е обособен раздел *мониторинг и контрол*, където единствено е изнесена фигурата на техническия ръководител на обекта.

Така представеното предложение (вкл. с приложените към него диаграми и графици), след подробния му преглед беше оценено от комисията спрямо указанията от Методиката за оценка: Комисията единодушно приема, че структурно и смислово, предложението на участника следва стриктно и изцяло указанията от методиката за оценка. Очевидни, участникът е имал за цел да отговори на всички изисквания и е структурирал правилно своето техническо предложение. За да бъде същото обаче оценяемо, по приетите показатели за оценка, следва да се направи категоричен и безспорен извод, че техническото предложение отговаря на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на другите изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, на Техническата спецификация и инвестиционен проект за обекта на изпълнение на поръчката, на действащото законодателство, съществуващите технически изисквания и стандарти и са съобразени с предмета на поръчката. Видно от подробното описание по-горе, за предложението на участника се установи, че:

- работната програма съдържа елементи и предложения, които не са част от предмета на поръчката, т.е. не е изготвена в съответствие с техническата спецификация и конкретния предмет на поръчката (несъответствията са цитирани по-горе).

За описаните обстоятелства ясно и точно е посочено в условията на документацията, че следва да се разглеждат като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП и изрично е предписано необходимото действие при установяването на което и да е. В настоящия случай, за комисията не съществува съмнение, че описаните по-горе разминавания и неточности в предложението на участника го правят неотговарящо на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и е налице основание за вземане на решение по чл.107, т.2, б.„а“ от ЗОП, поради което комисията единодушно реши: предлага за отстраняване от по-нататъшно участие, с описаните тук подробни мотиви, офертата на участника “Хидрострой” АД, гр.Варна, подадена за участие по Обособена позиция №2 „РЕКОНСТРУКЦИЯ И РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА УЛИЧНА МРЕЖА НА ТЕРИТОРИЯТА НА С. ПОБЕДА, С.КОТЛЕНЦИ С. СТЕФАН КАРАДЖА И С. ОВЧАРОВО, ОБЩ. ДОБРИЧКА“, като съдържаща предложение, което не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

С оглед на взетото решение, преустановява се разглеждането на офертата на участника и не се допуска до по-нататъшно класиране.

Участник № 3 - “Пътно строителство“ АД, гр.Добрич

Участникът е представил надлежно попълнен и подписан образец на техническо предложение. Офериран е срок за изпълнение от 103 (сто и три) календарни дни, който е съобразен с посочения от Възложителя максимален срок в указанията за участие. Приложен е линеен календарен график. Офериран е гаранционен срок за всички видове дейности от 2 (две) години.

Представена е работната програма на участника – обособено в т.1. „Технологична последователност и срокове за изпълнение на строителството“, за което е описани какво съдържа. Предложението на участника стартира с повторение на предоставената от Възложителя в техническата спецификация информация – основни цели, текущо състояние. Посочено е, че отделните подобекти ще се изпълняват в определена последователност – 1)

ул. „Десета“, село Котленци; 2) ул. „Шеста“ село Победа; 3) ул. „Дунав“ село Стефан Караджа; 4) ул. „Девета“ село Овчарово. Разгледани са последователно всеки от подобектите, като отново са посочени дефинираните от възложителя данни и информация. Участникът е посочил, че не предвижда отбиване на движението през обходни маршрути. Дадена е описателна част на времевата организация- последователност на изпълнение на строителните работи – с посочване на продължителност във времето и описание какви действия ще се изпълняват. Така даденото описание съответства/не на приложения линеен календарен график, като същото е кратко и лаконично, без уточнителна информация.

Описани са основни организационни въпроси – за ситуиране на главен офис и обектов офис, комуникация между тях, персонал. Представена е графично структурата на управленския екип на участника. Направено е описание на задълженията на ръководител обект, отговорник по качеството, координатор по безопасност и здраве, технически ръководители, изпълнителски състав.

Декларирано е, че в срок до 10 дни от подписване на протокол 2а, ще бъде уведомен Възложителя при разминавания в количествата по проект и собствените измервания. В декларативна форма са изброени и общо формулирани действия, които участникът предвижда да изпълни.

Изложението продължава с „Организация за изпълнение на поръчката“, което е дефинирано като ключов момент за постигане на крайната цел на предмета на поръчката. Определена е ролята на календарния график като основен елемент и е посочено, че е предвидено максимално съвместяване на строителни работи във времето. Дадено е съдържанието на организацията за изпълнение на поръчката. Като основен приоритет е посочена необходимостта да се изпълни строителния процес в съответствие с техническата спецификация, като за това са предвидени прилагане на следните методи на организация на строителството: метод на последователното изпълнение, метод на паралелното изпълнение на част от строителните процеси, метод на изпреварващото изпълнение на някои СМР, метод на поточното изпълнение на строителните работи. Всеки метод е описан като съдържание.

Дадено е описание на оборудването – механизация, която се предвижда да се използва на обекта – с посочване на вид, модел, мощност/капацитет. За отделните видове дейности за изпълнение са посочени брой на изпълнителския персонал – човешки ресурс, като в представената таблица са посочени машинисти и шофьори и работници за всеки от трети подобекта в предмета на обособената позиция от поръчката.

Дадено е описание на обезпечаване на строителството с материали – посочени са конкретни материали с технически характеристики (стандарты за качество, на които ще отговарят) и източник- доставчик. Описани са мерки, които ще се прилагат с цел постигане на високо качество на изпълнените строителни работи: входящ контрол при пристигане на материали в складовата база; входящ контрол при пристигане на строителните материали на обекта; текущ контрол при изпълнение на СМР; изходящ контрол. Представен е план за прилагане на мерките. Приложен е план за вземане на образци от производството на ТСИ, план за пробовземане при производството на асфалтови смеси, план за пробовземане на материали при постъпването им в складовата база, проверка за ниво на равност на горния пласт за целите на текущия контрол, проверка за качеството на битовата емулсия за целите на входящия контрол, контрол на изпълнените подосновни и основни пластове от трошен камък.

Дадено е изложение „Управление на риска“ – дефинирани са на общо основание възможни рискове в хода на изпълнение на договора, а конкретно за обекта са посочени: закъснение началото на започване на изпълнението на СМР, изоставане от графика при

текущо изпълнение, закъснение за окончателно приключване и предаване на строежите, трудности с използваната техника и човешки ресурси, други рискове. Всеки от тях е разгледан подробно с посочени мерки за недопускане/предотвратяване на риска.

Представена е схема на организация на движението, която ще се използва – на половин ширина на пътното платно, тъй като не се предвижда затваряне на пътища и ползване на обходни маршрути. Съгласно указанията от методиката предвиждането на обходни маршрути е изискване към техническото предложение. Ето защо в тази част предложението се приема за неотговарящо на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

Предложението продължава с разглеждане на конкретни видове строително-монтажни работи и технология на изпълнение: 1) фрезозане на съществуваща асфалтобетонна настилка със средна дебелина 5 см. Тук (на стр.44) участникът е посочил, че „фрезозане ще се изпълни на подобекти: Рехабилитация на участъци от улица „Рила“ село Стожер и Рехабилитация на участъци от улица „Стара планина“ село Стожер“. По надолу в описанието са посочени за изпълнение подобекти „улица „Шеста“ село Победа, улица „Дунав“ село Стефан Караджа, улица „Девета“ село Овчарово“; 2) Разкъртане и разваляне на трошеночаменна настилка за ремонт на дупки в уличната настилка; 3) Направа на общ обикновен изкоп съгласно ТС за уширение и оформяне на уличното платно до проектния габарит; 4) Механизиран изкоп за подравняване на земни тротоари и отстраняване на наноси по пътното платно; 5) Полагане на материал за основа от минерал бетон в ограничени площи за ремонт на дупки и разрушения в основата на уличната настилка; 6) Направа на битумен разлив за връзка; 7) доставка и полагане на изравнителен пласт от поръзен асфалтобетон със средна дебелина 5 см; 8) доставка, монтаж и укрепване на рефлектиращи пътни знаци от Първа група I-ви типоразмер; 9) направа на хоризонтална маркировка от боя с перли; 10) Повдигане или понижаване на ревизионни шахти; 11) Излят на място бетон B20 за тротоарни блокове, вкл. кофраж и всички необходими материали; 12) Доставка и монтаж на метален пешеходен парапет.

Предложението завършва с посочване на внедрени системи за управление (ISO 39001:2012, EN ISO 9001:2008, EN ISO 14001:2004 I BS OHSAS 18001:2007), които прилага, както и основните им отражения в работата на дружеството.

Така представеното предложение (вкл. с приложения към него график), след подробния му преглед беше оценено от комисията спрямо указанията от Методиката за оценка: Комисията единодушно приема, че предложението на участника следва указанията от методиката за оценка. Очевидно, участникът е имал за цел да отговори на всички изисквания и е структурирал съответно своето техническо предложение. За да бъде същото обаче оценяемо, по приетите показатели за оценка, следва да се направи категоричен и безспорен извод, че техническото предложение отговаря на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на другите изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, на Техническата спецификация и инвестиционен проект за обекта на изпълнение на поръчката, на действащото законодателство, съществуващите технически изисквания и стандарти и са съобразени с предмета на поръчката. Видно от подробното описание по-горе, за предложението на участника се установи, че:

- работната програма съдържа елементи и предложения, които не са част от предмета на поръчката, т.е. не е изготвена в съответствие с техническата спецификация (както са описани по-горе несъответствия)

За описаните обстоятелства ясно и точно е посочено в условията на документацията, че следва да се разглеждат като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП и изрично е предписано необходимото действие при установяването на което и да е. В настоящия случай, за комисията не съществува съмнение, че описаните по-горе разминавания и неточности в предложението на участника го правят неотговарящо на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и е налице основание за вземане на решение по чл.107, т.2, б.,а“ от ЗОП, поради което комисията единодушно реши: предлага за отстраняване от по-нататъшно участие, с описаните тук подробни мотиви, офертата на участника “Пътно строителство“ АД, гр.Добрич , подадена за участие по Обособена позиция №2 „РЕКОНСТРУКЦИЯ И РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА УЛИЧНА МРЕЖА НА ТЕРИТОРИЯТА НА С. ПОБЕДА, С.КОТЛЕНЦИ С. СТЕФАН КАРАДЖА И С. ОВЧАРОВО, ОБЩ. ДОБРИЧКА“, като съдържаща предложение, което не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

С оглед на взетото решение, преустановява се разглеждането на офертата на участника и не се допуска до по-нататъшно класиране.

Участник № 4 -“Билдстрой - КО“ ООД, гр.Нови пазар

Участникът е представил надлежно попълнен и подписан образец на техническо предложение. Офериран е срок за изпълнение от 75 (седемдесет и пет) календарни дни, който е съобразен с посочения от Възложителя максимален срок в указанията за участие. Приложен е линеен календарен график. Офериран е гаранционен срок за всички видове дейности от 2 (две) години.

Предложението на участника по същество започва с Технологична последователност при изпълнение на СМР, включени в предмета на поръчката. Дефинирани са улиците в населените места, обхванати от предмета на поръчката. Участникът е описал за всеки от обектите предвидените СМР: земни работи, асфалтови работи, пътни работи. Описана е нормативната уредба, която ще се спазва при изпълнение на обществената поръчка. В самостоятелен раздел участникът е обособил Мотиви за организацията за изпълнение на обекта. Участникът е посочил като водещ мотив при разработване на представената организация: 1. да се спази срока за изпълнение; 2. Разположение на подобектите; 3.съобразяване на производителността на работа; 4. Обезпечаване с човешки ресурс, механизация и материали; 5.разпределение на ресурсите; 6. Оптимизиране на звената за извършване на работата; 7. Технологична обвързаност на изпълнението на видовете работи; 8. Оптимизиране на транспортни разстояния; 9. Своевременно обезпечаване с материали; 10.спазване на изискванията за ВОБД; 11.спазване на изискванията за ЗБУТ; 12. Спазване на изискванията за съответствие на строителните продукти.

Обособени са 4 етапа на изпълнение: Подготвителни дейности; Дейности по изпълнение на СМР; Демобилизация, тествания и въвеждане на обекта в експлоатация; Гаранционно обслужване. Отново са повторени видовете работи, които се предвижда да се изпълняват за всеки подобект. Описани са отделните етапи с посочване на действия за изпълнение. Посочено е че дейностите ще се изпълняват паралелно и последователно, при описаната технологична последователност. Предвидено е за осъществяване на времеви и качествен контрол на СМР да се провеждат регулярно обектови срещи. Описани са действия, приложими за подготвителния етап на изпълнение. Посочено е, че строителния процес стартира с подписване на Протокол за откриване на строителна площадка.

Посочено е, че строителството се изпълнява за срок от 75 календарни дни, с което започва изложението на дейностите по изпълнение на СМР. Уточнено е, че за ръководния екип, който е предвиден за изпълнение на поръчката е посочен в Образец № 2 от образците за участие. Накратко са посочени отговорностите на техническия ръководител на обекта, длъжностно лице по безопасност и здраве, специалист по контрол на качеството.

В раздел Осигуряване на техника за изпълнение на СМР се препраща към дадено по-долу описание за всеки вид СМР. Засегнати са още и основните моменти във връзка с осигуряване на материали за изпълнение на СМР, измервания по време на изпълнение на СМР, изготвяне на документация от строителя. За етап на предаване на обекта е посочено, че е необходимо извършване на демобилизация, тествания и въвеждане на обекта в експлоатация, за което е предвиден по 1 (един) работен ден за всеки от подобектите. Описани са действия, които са необходими за изпълнение с оглед на приемане на действително извършените работи и въвеждане на обекта в експлоатация. Посочено е, че ще се извърши поетапна демобилизация на оборудване. Не е отразена тази етапност как се отнася към вече посочения по-горе срок за демобилизация от един ден за всеки обект. Посочени са ангажиментите на изпълнителя във връзка с осигуряване на гаранционно обслужване на извършеното строителство за оферирания срок, като е указано, че при проявление на дефект ще се стартират действия за отстраняването в срок от 5 (пет) календарни дни. Описани са основните дейности във връзка с организиране на ВОБД. Посочено е, че с оглед на намаляване на затрудненията на населението при придвижване се предвижда по 2 работника-сигналисти за всеки подобект/улица .

Предложението разглежда самостоятелно отделни видове работи – технология за изпълнение на отделните видове СМР по КСС за всеки подобект.

В самостоятелен раздел са разгледани Ред и последователност на изпълнение на строително-монтажните работи. Като етап *подготвителни работи* са посочени конкретни подготвителни действия, но отново е посочено, че с подписване на Протокол за откриване на строителната площадка започва да тече срок за изпълнение на СМР. При описание на последователност на изпълнение на СМР по КСС са повторени чрез изброяване включените за изпълнение видове СМР за всеки подобект, като тук са разгледани– рехабилитация на ул.Шеста, село Победа, на ул.Десета, село Котленци, на ул.Дунав, село Стефан Караджа и на ул.Девета, село Овчарово. Описани са и действия, предвидени като част от *Довършителни дейности*. Посочено е, че различните видове дейности ще се изпълняват от специализирани звена.

Описана е последователността на изпълнение на предмета на договора и на изпълнение на СМР. В самостоятелен раздел са представени Аргументи за приетата технологична последователност при изпълнение на СМР, включени в предмета на поръчката.

Дадено е изложение на Срокове за изпълнение на всички, включени в предмет на поръчката СМР, обвързани с предложени технологичен подход, технологични и организационни зависимости между работите на строежа. Представена е таблица, с посочена продължителност на видовете работи – с начало и край в календарен ден и брой дни (като продължителност). Тук като подготвителни дейности е посочено, че ще се подпише Протокол за откриване на строителна площадка в рамките на посочения срок от 1 ден. Отново в таблица са посочени сроковете за изпълнение на видовете СМР по КСС на обекта. За етапа на Довършителни дейности са посочени срокове за изпълнение за всеки от обектите – 1 ден, като са посочени конкретни дейности за изпълнение.

В самостоятелен раздел са разгледани Методи и начини за информиране на обществеността и мерки за намаляване на затрудненията при изпълнение на СМР. Посочено е,

че ще се подготвят и поставят информационни табели. Тук участникът е посочил, че ремонтните дейности ще се изпълняват на уличната настилка в с.Дренци и с.Деница (на стр.79), които обаче не са част от предмета на настоящата поръчка. Описани са допълнителни мерки за намаляване на затрудненията при изпълнение на СМР, мерки за предотвратяване на имуществени щети.

Разгледана е планираната организация на трафика – Временна организация и безопасност на движението при извършване на СМР по пътища/улици. Разгледани са особеностите във връзка с въвеждането на ВОБД и основните елементи на необходимата сигнализация. Посочено е, че строителството ще се извършва с отбиване на движението по обходни улици. Пренесени са законовите правила и схеми за сигнализиране на дълготрайни работи с отбиване на движението. Допълнително е посочено, че достъпа през улицата за ППС ще се осигурява чрез временна сигнализация и преносима светофарна уредба и от регулировчици, за да се осигури движение на МПС в двете посоки по време на работа.

В самостоятелен раздел с изложено Предложение за обходни маршрути и мерки за избягване на ненужно паркиране и струпване на строителна механизация. Посочено е, че ще се монтират табели и знаци, указващи обходните маршрути за движение. По надолу в предложението обаче е посочено, че временното движение ще се организира по един от два възможни начина – намаляване на ширината на платното за движение и осъществяване на двупосочно движение в едната лента; отбиване на движението по обходен маршрут. Разгледани са мерки за избягване на нерегламентирано паркиране на техника. Описани са възможни затруднения за местното население по време на изпълнение на СМР и са предложени мерки за тяхното намаляване, с описание на очаквания от приложението им ефект, приложимост и целесъобразност.

Обособени са действия на персонала, водещи до осигуряване на навременното стартиране и оптимизиране на работния процес, при евентуално съкратени срокове за изпълнение на строителството. Посочени са ангажираните лица, като е указано, че действията им се отнасят до Етап 1 – подготвителен – с обхват от подписване на договора до подписване на Протокол за откриване на строителна площадка. Описани са конкретни действия на персонала за изпълнение с оглед на осигуряване на навременното стартиране и оптимизиране на работния процес.

В самостоятелен раздел е представено Обезпеченост на екипите със съответната механизация и оборудване. Описани са специализирани звена за изпълнение на отделните видове работи, които ще се използват. За всяко звено са описани конкретни видове техника, с които ще разполагат и дейности, които се предвижда да изпълняват.

Описан е план за действия по заместване и ремонт на унищожено или повредено оборудване с ограничен или отнет достъп.

В самостоятелен раздел участникът е представил Методи техники и начини на работа, прилагането на които ще допринесе за ограничаване на замърсяването на околната среда и въздуха. Посочено е, че с оглед на внедрената система за управление на околната среда ще се прилагат съответни действия. Участникът е представил кратък анализ и виждането си за значението на мерките за опазване на околната среда по време на изпълнение на СМР. Изброени са нормативни актове от сферата на опазване на околната среда. Посочени са и конкретни действия (общо формулирани), които ще се изпълняват. Дефинирани са основни компоненти на околната среда, които ще са предмет на наблюдение, след което под формата на таблица са разгледани конкретни прояви и действия, като са разгледани възможните замърсители, мерки за опазване на околната среда по време на изпълнение, ангажирани

експерти, описание на задълженията на експертите, очаквано въздействие на конкретната мярка. Като конкретна мярка обаче, на стр.102 от предложението си, участникът е посочил че „На територията на работническото селище и строителната площадка ще се използват съществуващи тоалетни в сградата“. В конкретния обект на поръчката и цялата документация на поръчката липсват указания, че са налични каквито и да е сгради, които да се ползват от изпълнителя, което навежда на мисълта и извода, че тази част от предложението не е относима към и предвидена за настоящата обществена поръчка. Разгледана е възможността да се състави предварителен план за организацията по изпълнение на мерки за опазване на околната среда и очакваните екологични ефекти. Тук участникът е разгледал подробно предвижданите мерки по групи – Превантивни природозащитни мерки и Мерки по време на строителството.

Предложението продължава с раздел Ключовите моменти в технологично и организационно отношение. Посочено е, че ключов момент е изборът на подходяща последователност при изпълнение на СМР, което е обосновано и подробно описано какво участникът разбира и предвижда. Като други ключови моменти са посочени: разпределение на работната ръка, изготвяне на план за действия и реакции при отказ/инциденти със строителни машини, предварителен план за организация по изпълнение на мерките за намаляване на неудобството на населението. Описан е от участника метода на критичния път като отправна точка при разработване на графика за изпълнение, като впоследствие описаното е онагледено с посочване в таблица на конкретни СМР, посочване на начало и край и подобект/улица на които ще се изпълняват.

Следващият раздел описва Технически характеристики на основните материали и строителни продукти, които се предвижда да бъдат вложени в строежа съобразно предвижданията на инвестиционния проект. Посочено е, че ще се спазват правилата на Наредба РД-02-20-1 от 04.02.2015г. и изискванията на Възложителя. Предоставен е списък на основните според участника материали, които ще се влагат, с посочени вид, производител, доставчик, технически и качествени характеристики, издаван от производителя документ.

Участникът е обособил структурно предложението си по смислов признак и е представил отделно своята Организация за изпълнение на поръчката.

Като част от организацията на строителната площадка е описано временно селище от мобилни фургони на място в **с.Черна**, където според участника ще се изпълняват СМР (стр.124) Посоченото населено място не е в обхвата на работите, които ще се изпълняват в рамките на обособената позиция от предмета на поръчката. Представен е генерален план на временно селище, за което е предвидена денонощна охрана. Описан е процеса по доставка и складиране на основните строителни материали и продукти. За посочените материали са описани производител (място, от което ще се доставят) и характеристики/стандарти, на които ще отговарят. Представен е План за здравни и безопасни условия на труда – с общи положения, организация на строителна площадка за безопасна работа, описани са общи изисквания при извършване на СМР в контекста на осигуряване на безопасна работа. На стр.131 и 132 от предложението е изложено „БЕЗОПАСНА РАБОТА ПРИ ИЗВЪРШВАНЕ НА ЗЕМНИ РАБОТИ“, като част от конкретно описаните от участника видове земни работи **не са предвидени за изпълнение съгласно техническата спецификация и количествената сметка за предмета на настоящата обособена позиция** от предмета на поръчката (напр. изкопи в лъсови почви, изкопи във вертикални стени без укрепване, изкопаване на изкопи до 5м). Описани са изискванията за безопасна работа с багери, с пътно-строителни машини, с компресори, с товаро-разтоварни машини, при ръчно обработване на товари, при товаро-разтоварни работи с товарни автомобили и ремаркета, при товаро-разтоварни работи на

насипни товари, с малогабаритна техника, с ръчни инструменти, работа при неблагоприятни атмосферни условия. В самостоятелен раздел са описани мерки за опазване на околната среда, като детайлно са разгледани дейности по депониране/изхвърляне на генерирани отпадъци. Посочени са предвижданите мерки за пожарна безопасност на строежа.

В самостоятелен раздел е описаната организацията и организационната структура на персонала. Посочени са основните принципи на управление, възприети от участника. Посочен е екипа от специалисти, който се предвижда да се използва, с посочени и допълнителни експерти, като същите са включени в представена организационна схема на персонала. В схемата (на стр.150), а и в описателната част на предложението (напр. на стр.146 „Годните за повторна употреба бетонови бордюри ще се почистят и стифират на палети и извозят на склад на Възложителя.“) е предвидено участието на работници в звено „бордюри“. **В предмета на настоящата обособена позиция не е предвидено изпълнението на такива работи.** Описани са организационните мерки за мобилизация на екипа. Участникът е посочил поименно лицата, които ще се включат в екипа от ключови експерти, посочени са мотиви за избора им и е анализирана работата им чрез дадено описание на характеристиките на изпълняваната работа от всеки, описани са конкретни отговорности, връзки (подчиненост). По същата схема и с предоставяне на съответната информация са описани и подпомагащите експерти/длъжности, които участникът предвижда да използва. Самостоятелно са разгледани отговорностите и задълженията и на изпълнителския състав – машинист ПСМ, машинист на багер, на фреза, на автогрейдер/булдизер, на товарачна машина, на валяк, на асфалтополагач; шофьори; пътен работник. Описан е процеса по формиране на специализирани звена за изпълнение на поръчката, с посочени включени лица и конкретни ангажименти за всяко звено – Подготвителни, довършителни работи и ВОБД, Демонтажи, Фрезовање, Асфалтови работи, Хоризонтална маркировка и вертикална сигнализация.

В самостоятелен раздел са представени начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качественото и срочно изпълнение на възложеното строителство. Описана е вътрешнофирмената комуникация и начин на разпределение на задачите между членовете на екипа. Тук отново са повторени дейностите за изпълнение и ангажиментите на вече дефинираните звена за изпълнение на предмета на поръчката. Посочено е разпределението на задачите, като е описан потока и посоката на възлагането им. Описани са и конкретни действия, с които да се реализира контрол по време на изпълнение на задачите. Анализирани са взаимовръзката и допирните точки между Възложител и Изпълнител, където са идентифицирани и ролята на проектант, строителен надзор. Допълнително е представена организационна схема с участниците в строителния процес. Описани са начините, по които се предвижда да се осъществява комуникацията с Възложителя – официална и неофициална кореспонденция, срещи, оперативки. Участникът е разписал конкретни действия във връзка с извършване на спиране/прекъсване на изпълнението, като акцента е поставен на нормативните изисквания във връзка с подписване на Протокол за спиране на ремонтните работи (Акт обр.10). Описана е комуникация с експлоатационните дружества – посочено е, че ще се установи местоположението на подземните комуникации и ще се извърши трасиране. Съгласно инвестиционния проект, част „ПЪТНА“, стр.10 „Проектното решение не предвижда изкопи за реконструкция на пътните платна с дълбочина по-голяма от 50 см, което гарантира, че не се засягат съоръжения от подземната техническа инфраструктура разположени на изискващата се за тях нормативна дълбочина на полагане.“ Комисията приема, че така описаните комуникационни и координационни мерки, въпреки посоченото в проекта, са

необходими по целесъобразност и няма да попречат на работата на участника и ги приема, за адекватно предвидени и разписани.

При даденото описание на разпределението по експерти на ниво отделна задача, участникът е представил в таблична форма дефиниране на отделните етапи и съотнасяне към всеки на отделна дейност. За всяка дейност са посочени експерти и изпълнителски състав и в разказвателна форма е описано кой какво ще изпълнява на ниво отделна задача. При разглеждане на особеностите при осигуряване на проверки и осъществяване на контрол на качеството на влаганите материали при изпълнение на СМР е посочено, че участникът има внедрени системи за управление на качеството на околната среда и за управление на здравето и безопасността при работа. Описани са видовете контрол на качеството като обща постановка. Посочено е, че ще се изпълняват контрол при въвеждане и изпълнение на ВОБД, Контрол при фрезование на асфалтовата настилка, Контрол при разваляне на бетонови бордюри, Контрол при изпълнение на профилирането на трошенокаменна настилка, Контрол при полагане на асфалтобетоновата смес; Контрол при изпълнение на битумен разлив, Контрол при изпълнението на бетонови бордюри, Контрол при изпълнение на вертикална маркировка, Контрол при изпълнение на хоризонтална маркировка. Описани са и мерки за вътрешен контрол и организация на работата на екипа – по етапи, дейности, с описани мерки и контрол и отговорни лица. Може да се направи общ извод, че посоченото от участника като „мерки и контрол“ представлява изреждане на дейности, за които ще се упражнява контрол (напр. „контрол изправността на използваната механизация“, „контрол и спазване на технологията на изпълнение на СМР“, „входящ контрол на материалите“ и подобни) – този тип формулировка не дава информация за конкретна мярка/действие, което да осигури целения краен резултат.

В самостоятелен раздел са описани необходимите ресурси за изпълнение на дейностите. След кратка уводна част за предмета на поръката и избрания подход за създаване на организация и последователност на предвидените дейности, участникът е представил систематизирано изложение, графично оформено в таблица, с ясно посочване за всеки етап, за всеки обект, какви са според него необходимите материали, механизация, специалисти, работници/машинисти/шофьори.

Описани са и техническите характеристики на основни материали и строителни продукти, които се предвижда да бъдат вложени в строежа, съобразно предвижданията на инвестиционния проект. Тук е преповторена вече представената информация в предходна част от предложението на участника, в идентичен вид, като е посочено, че ще се спазват правилата на Наредба РД-02-20-1 от 04.02.2015г. и изискванията на Възложителя. Участникът е посочил, обаче, че материалите ще се влагат в обект: *Обособена позиция 3 "Реконструкция и рехабилитация на улична мрежа на територията на с. Черна, с. Фелдфебел Дянково и с. Бенковски, общ. Добричка*. Настоящото предложение следва да се отнася за Обособена позиция № 2 от предмета на поръката и да се отнася до обектите, включени в него. Предоставен е списък на основните според участника материали, които ще се влагат, с посочени вид, производител, доставчик, технически и качествени характеристики, издаван от производителя документ.

Участникът е разгледал обстоятелства, които могат да предизвикат затруднения в планираната организация на строителната площадка. Разгледани са идентифицирани такива обстоятелства във връзка с техниката, с която ще се извършват СМР, като са посочени конкретни действия- мерки за предотвратяване. По същия начин са дефинирани обстоятелства и са разгледани мерки по отношение на материалите, по отношение на лоши метеорологични

условия, по отношение на форсмажорни обстоятелства, по отношение на възникване на пожар, по отношение на качествено изпълнение, по отношение на закъснение от началото на започване на работите, по отношение на закъснение за окончателното приключване и предаване на обекта.

Така представеното предложение (вкл. с приложените към него диаграми и графици), след подробния му преглед беше оценено от комисията спрямо указанията от Методиката за оценка: Комисията единодушно приема, че структурно и смислово, предложението на участника следва стриктно и изцяло указанията от методиката за оценка. Очевидни, участникът е имал за цел да отговори на всички изисквания и е структурирал правилно своето техническо предложение. За да бъде същото обаче оценяемо, по приетите показатели за оценка, следва да се направи категоричен и безспорен извод, че техническото предложение отговаря на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на другите изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, на Техническата спецификация и инвестиционен проект за обекта на изпълнение на поръчката, на действащото законодателство, съществуващите технически изисквания и стандарти и са съобразени с предмета на поръчката. Видно от подробното описание по-горе, за предложението на участника се установи, че:

- работната програма съдържа елементи и предложения, които не са част от предмета на поръчката, т.е. не е изготвена в съответствие с техническата спецификация (освен вече цитираните по-горе и конкретно посочени населени места, за които са предвидени дейности за изпълнение, без същите да са обхвата на настоящата обособена позиция от предмета на поръчката, допълнително в предложението на участника е предвидено: на стр.220 *Преди влагане на бетоновите елементи се извършва проверка на геометричното съвпадение на размерите* – в предмета на обособената позиция няма бордюри, плочки, готови бетонови елементи; на стр. 221 - *По време на строителството ще се извършват постоянни геодезически замервания за контрол на нивата на фрезование, направа на изкоп, полагане на трошен камък за основа. Контрол дебелината на полаганите непълтна и пълтна асфалтови смеси. Контрол на линия и ниво при монтаж на бордюри).*

За описаните обстоятелства ясно и точно е посочено в условията на документацията, че следва да се разглеждат като „предварително обявени условия на поръчката“ по смисъла на чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП и изрично е предписано необходимото действие при установяването на което и да е. В настоящия случай, за комисията не съществува съмнение, че описаните по-горе разминавания и неточности в предложението на участника го правят неотговарящо на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката и е налице основание за вземане на решение по чл.107, т.2, б.,„а“ от ЗОП, поради което комисията единодушно реши: предлага за отстраняване от по-нататъшно участие, с описаните тук подробни мотиви, офертата на участника “Билдстрой - КО“ ООД, гр.Нови пазар , подадена за участие по Обособена позиция №2 „РЕКОНСТРУКЦИЯ И РЕХАБИЛИТАЦИЯ НА УЛИЧНА МРЕЖА НА ТЕРИТОРИЯТА НА С. ПОБЕДА, С.КОТЛЕНЦИ С. СТЕФАН КАРАДЖА И С. ОВЧАРОВО, ОБЩ. ДОБРИЧКА“, като съдържаща предложение, което не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката.

С оглед на взетото решение, преустановява се разглеждането на офертата на участника и не се допуска до по-нататъшно класиране.

Участник № 5 - "Копекс и Ко" ЕООД, гр.София

Участникът е представил надлежно попълнен и подписан образец на техническо предложение. Офериран е срок за изпълнение от 118 (сто и осемнадесет) календарни дни, който е съобразен с посочения от Възложителя максимален срок в указанията за участие. Приложен е линеен календарен график. Офериран е гаранционен срок за всички видове дейности от 2 (две) години.

Предложението на участника започва с представяне на обхвата на проекта, като са възприети изходните данни от техническата спецификация на процедурата, проследени са включените обекти в рамките на пръчката. Изложена е технологична последователност и срокове за изпълнение. Участникът е дефинирал и разгледал следните дейности, които ще се изпълняват: трасиране на елементи от трасето (с посочени конкретни дейности за изпълнение в тяхната последователност); почистване на пътя, подготвителни и демонтажни работи (също с посочени конкретни дейности за изпълнение в тяхната последователност); разкъртване и разваляне на трошенокаменна настилка; земни работи (описани са последователност от действия във връзка с изпълнение на предвидените изкопни работи и са посочени конкретни мероприятия за контрол при изпълнение на стъпите); пътни работи – описана е последователността на действията за изпълнение на ремонт на пътната настилка (технологично фрезозане; полагане на бетонови бордюри 15/25/50см; асфалтови работи – за които са описани особеностите при транспортиране, полагане, уплътняване, напречни фуги, надлъжни фуги, външни ръбове; първоначално уплътняване, второ (основно) уплътняване; окончателно уплътняване; разгледани са особеностите при доставка и полагане на непълтен (порьозен) асфалтобетон и на пълтен асфалтобетон, вкл. като са разгледани и особености в работата на необходима техника (за транспорт и полагане); направа на битумен разлив – описани условия за изпълнение на дейността; доставка и монтаж на вертикална сигнализация – описана технология на изпълнение с представена схематично последователност на работа при монтаж на стълб за пътен знак; доставка и полагане на хоризонтална маркировка – посочени са видовете и е описана особеността на работата със студен шприц пластик, с посочени предимства на прилаганата система. Допълнително в таблици са посочени техническите изисквания, които са необходими за изпълнението на разгледаните действия по изпълнение на маркировката, разгледани са изисквания към добавъчния материал, противохлъзгащите свойства и особеностите по полагане на маркировката, включително и действия по подготовка и въвеждане на временна организация на движение тази връзка. При описание на конкретните действия са посочени и техниката/инструментите, които ще се използват.

Описани са ключови моменти при изпълнението, като е посочено какви ще са вменените отговорности на техническия ръководител на този етап от изпълнението. Посочени са конкретни проверки като дейности за изпълнение. За дейността *Ремонтни дейности по настилките* също са идентифицирани самостоятелни ключови моменти - за всеки от отделните предвидени такива, като са описани конкретни действия за изпълнение. За такива ключови моменти по време на изпълнение на асфалтовите работи са посочени конкретни контролни действия на част от предвидения за ангажиране експертен състав. Може да се направи обобщен извод, че участникът е дефинирал ключови моменти при изпълнение на отделните видове дейности от предмета на поръчката.

Като самостоятелна дейност е разглеждана – принадлежности на пътя, пътни знаци и маркировка – посочени са технологични особености при изпълнението, за чието спазване ще се следи, включително и предвижданите обходни маршрути.

Представено е описание на продължителността, технологичната последователност и взаимоотношаваността на предвидените за изпълнение дейности съгласно линейния график. Посочено е, че избраният метод за изпълнение е смесен – съчетание от последователния и паралелния методи. Описано е какво представлява и как се отразява на срока за изпълнение, като е обосновано избирането му с оглед предмета на поръчката. Посочено е, че след съгласуване от участниците в строителството, на базата на линейния график ще се представи допълнително таблица на материали по дни, с график на доставката на материали с оглед осигуряване на ритмичност на доставките.

Дефинирани са етапите за изпълнение, с посочване на конкретна продължителност съобразно приложения Линейен календарен график и предвиждани действия за изпълнение. Описаната е последователността на видовете СМР съобразно количествената сметка на процедурата, както следва: рехабилитация на ул.“Шеста“, с.Победа, на ул.“Десета“, село Котленци, ул. „Дунав“ село Стефан Караджа, ул. „Девета“, село Овачарово. Участникът с разгледал за изпълнение етапите: 1) подготвителни работи; 2) строително-монтажни работи; 3) завършване на обекта.

Предложен е срок за отстраняване на проявили се дефекти – 20 календарни дни.

Представено е предложение за реализация на методи, техники и начини на работа, които ще допринесат за редуциране на негативния социален ефект и ограничаване замърсяването на околната среда и въздуха. Разгледани са мерки, за които е представено предложение относно обхвата и предмета на мярката, текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случай на отклонение от изпълнението ѝ: Описано е предвижданото от участника организиране на работния процес така, че да не се прекъсва транспортната свързаност между крайните точки и пътните отсечки – посочено е, че ще се спазват изцяло предписанията за ВОБД от проектната разработка; описани са нормативните особености при сигнализиране на строителните работи. Посочени са конкретните действия на ангажираните експерти, отговорни за реализиране на предвидените мерки; дадено е описание на предлаганите методи и механизми за осигуряване на намаляване негативните последици при изпълнението на обекта.

Изложено е виждането на участника за реализиране на идентифицирани като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда. Дефинирани са три основни аспекта и още два допълнителни. Посочено е, че е разработена система за управление на околната среда, като е вменена обща отговорност на ръководителя на обекта. Представена е политика по опазване на околната среда – с дефинирани цел, обхват и разпространение, внедряване и функциониране, оперативен контрол, проверка. Посочено е, че ще се спазват изискванията във връзка с управление на строителните отпадъци – описани особености в ПУСО и действия на ангажираните лица по изпълнението му (вкл. и ролята на Възложителя), като тази част разглежда процесите и конкретните действия изключително подробно; разгледани са конкретни мерки, свързани с екологичните аспекти и за ограничаване на негативното влияние от строителния процес (недопускане на замърсяване на работните и прилежащите площи с отработени горива; намаляване на запрашеността на атмосферния въздух; управление на генерираните строителни отпадъци в процеса на строителство; опазване от замърсяване на почвата). Следвана е вече описаната система на представяне на мярката – обхват, предмет, текущо прилагане, конкретни действия на техническия ръководител.

Като самостоятелен раздел е оформено предложението на участника за организация за изпълнение на поръчката. Идентифицирани са отделните видове работи, предвидени за

изпълнение в етапа на СМР. Посочено е, че ще се извършва контрол на качеството през цялото време на изпълнение на СМР, като е насочено към Интегрирана система за управление на качеството (мерки за здравословни и безопасни условия на труд, мерки за осигуряване на качеството, мерки за опазване на околната среда и контрол на извършените работи).

За етапа на завършване на обекта са описани документите, които се очаква да се подготвят, както и контролните механизми, които ще се упражняват.

Самостоятелно са разгледани изисквания за безопасни и здравословни условия на труд – дефинирани са целите, действията по планиране и подробно са разгледани конкретни ангажименти в рамките на отделните етапи на реализиране на СМР – както на участника като изпълнител, така и на отделни експерти от екипа на участника.

Дадено е описание на ресурсите. Тук е представена организацията на участника на предвидения от него екип, вкл. с представена организационна схема. Описани са последователно за ръководител обект, за технически ръководител, за експерт по контрол на качеството, за експерт по безопасност и здраве (както и за допълнителния експертен персонал – инженер-геодезист, ръководител пътно-строителна лаборатория, началник ПТО, специалист опазване на околната среда) – предвижданите от участника конкретни отговорности, йерархична подчиненост, комуникация и взимане на решения. Посочено е че се предвижда изпълнение на строителството от специализирани строителни звена според групите работи за изпълнение. Обособена е част – разпределение на видовете механизация и оборудване на обекта – в таблица.

В отделна част е дадено предложението на участника по отношение на процеса на комуникация и координация, субординация и контрол. Тук са разгледани особеностите в комуникацията с възложителя и останалите участници в строителния процес (описани са вариантите за поддържане на писмена комуникация, провеждане на срещи – регулярни и непланирани; обособени са предметни области, на които да се обърне особено внимание за ефективна комуникация с Възложителя. Описан е и процеса по осъществяване на комуникация и координация, контрол и субординация между членовете на ръководния състав на участника, като освен това са описани предвиждани действия в екипа при констатирани нарушения.

Дадено е кратко описание на виждането на участника за действия, които ще се предприемат при възникване на ситуации по прекъсване на изпълнението на поръчката, както и при поетапно възлагане изпълнението на предмета на поръчката – посочени са конкретни действия.

Обособено е изложението на участника относно Вътрешен контрол при изпълнение на поръчката – посочени са направленията, в които ще се извършва и се разглежда като процес. Посочени са целите, които ще се постигнат чрез прилагането му и са идентифицирани конкретни аспекти и видове контрол, който ще се прилага. От една страна е разгледан като конкретни дейности в различните етапи на изпълнение, а от друга – групирани като мерки на превантивен контрол; текущ контрол; приемателен контрол; посочени са действия и задължения на отговорните експерти за отделните групи контрол. Дадено е подробно описание на прилагани механизми, правила на работа и конкретни отговорности на ангажираните лица.

Участникът е разгледал и анализирал отражението на СМР на ежедневието на живущите, като са дефинирани конкретни мерки, с цел да се минимизират негативни ефекти. Като такива са посочени – организация на работния процес с оглед непрекъсване на транспортна свързаност и информиране на населението относно предстоящите строително-монтажни

работи. Структурата на разглеждането им следва последователността: дефиниране на обхват и предмет и описание на текущо прилагане и предприемане и прилагане на действия в случай на отклонение от изпълнението ѝ. Описани са спецификите в сигнализацията на временната организация на движението, която има отношение към информиране на населението като конкретни видове действия, вкл. преди реалното стартиране на СМР на обекта. Предвидено е от участника освен мерките по ВОД, да се използват местни/регионални медии, интернет страницата на Възложителя, печатни материали, уведомителни писма. Посочени са отговорни лица за реализиране на мерките и е описано съотношението на задълженията на отделните експерти.

Участникът е разгледал и допълнителни мерки – други действия, които ще предприеме с оглед осигуряване на изпълнение съобразно изискването да се минимизира негативното влияние от работата по реализиране на обекта.

В самостоятелна част, е дадено описание на актовете и протоколите по време на строителството – разгледани като хронология на действията според изпълнението на работата на обекта. Разгледани са конкретни мерки за действие при липса/недостатъчно съдействие и координация между Възложителя и другите участници – аспекти на проявление и сфери на влияние, като е направена оценка и са дефинирани мерки за недопускане и предотвратяване на идентифицираните като рискови моменти.

Описани са конкретните действия, които ще се изпълнят в етап III – завършване на обекта: разгледан е обхвата на предвижданата ексекутивна документация; приложимата нормативна уредба, вкл. действията за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд и осигуряване на пожарна безопасност на обекта.

За така представеното и разгледано предложение, Комисията прие, че са налице следните обстоятелства (от указанията за участие и методиката за оценка): Участникът е представил описание на предлагания подход за изпълнение на поръчката, в съответствие с изискванията на Възложителя, Техническата спецификация и приложимите нормативни актове, като са направени конкретни предложения за Срок за изпълнение на строителството и Срок, в които изпълнителят ще отстранява всички дефекти на изпълнените от него строителни работи.

Участникът е приложил „Работна програма“, в съответствие с техническата спецификация и съдържа

- ✓ подробно описание на предлагания подход за работа,
- ✓ планиране на работа и организацията, която ще се създаде на обекта;
- ✓ техническите и човешките ресурси, които ще използва участникът за изпълнение на строителните работи;
- ✓ методите и организацията на текущия контрол, който ще гарантира съответствието на изпълнените работи с основните изисквания към строежи и изпълнението на договора в срок и с изискуемото качество.

В приложения Линеен календарен график за изпълнение на поръчката се вижда времевата и технологичната последователност на изпълнение на всички дейности при изпълнение на поръчката, съобразно предлагания от участника срок и подход на изпълнение.

Ето защо, комисията единодушно взе решение, че спрямо техническото предложение на участника следва да се приложат указанията от методиката за оценка, за да се извърши съответно оценяване по одобрените за това показатели.

По П1 - Подпоказател „Технологична последователност и срокове за изпълнение“, за предложението на участника са валидни условията за получаване на **100 точки**, а именно:

Предложената от Участника технологична последователност гарантира изпълнението на всички видове СМР, включени в предмета на поръчката, съобразена е с действащите технически норми и стандарти и с Техническата документация по процедурата (инвестиционен проект и технически спецификации на поръчката).

Изложените аргументи за приетата технологична последователност на изпълнение доказва нейната приложимост по отношение на конкретния строеж - предмет на настоящата поръчка предвид неговите характеристики, местоположение и специфики, а не са мерки от общ характер (т.е., приложими към всяка една поръчка за СМР без значение на нейния обхват и характерни особености).

Предложените срокове за изпълнение на всички, включени в предмета на конкретната поръчка СМР/СРР са обвързани с предложението от Участника конкретен технологичен подход.

При определянето на сроковете за изпълнение на всяка от строително - монтажните работи и тяхната последователност на изпълнение, Участникът е отчетел както технологичните (произтичащи от предложената от него технология) така и организационните (свързани с организацията, предвидена за създаване на строежа и необходимите за нея ресурси - експертни и технически) зависимости между работите на конкретния строеж - предмет на настоящата поръчка, по начин, който гарантира ефективно управление на сроковете и предотвратяване на възможни закъснения.

Предложени са конкретни методи и начини за предварително информиране на обществеността за районите на работа и за планираната организация на трафика на строителната механизация, необходима за изпълнение на строителството.

Предложени са конкретни обходни маршрути и са предвидени мерки за избягване на ненужно паркиране и струпване на строителна механизация

За предложението, по преценка на комисията са изпълнени следните допълнителни условия, които са част от елементите за получаване на максимален брой точки по показателя:

Посочени са конкретни действия на персонала (инженерно-техническият състав и изпълнителски екип/и) на Участника, водещи до осигуряване на навременното стартиране и оптимизиране на работния процес, при евентуално съкратени срокове за изпълнение на строителството, без това да повлияе и доведе до занижаване на качеството.

Показана е обезпеченост на екипите със съответната механизация и оборудване, която гарантира оптимална времева ангажираност при изпълнението.

Допълнително Участникът предлага при реализацията на съответния обект/подобект да използва методи, техники и начини на работа, прилагането на които не само ще допринесе за ограничаване на замърсяването на околната среда и въздуха (прахово замърсяване, замърсяване на пътна и др. инфраструктура, депониране на отпадъци), съгласно всички нормативни изисквания, но и ще доведе до пълното и пълноценно използване на строителни материали получени/добити от ремонтните дейности, чрез подходящи екологично съобразни методи за рециклирането им и повторното им използване.

Ключовите моменти са дефинирани в технологично и организационно отношение и гарантират техническите преимущества на конкретното предложение, респ. гарантират ефективно управление на сроковете за извършване на строителството и предотвратяване на възможни закъснения при изпълнението.

По П2 - Подпоказател „Организация за изпълнение на поръчката“, за предложението на участника са валидни условията за получаване на **90 точки**, а именно:

Предложена е организация на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, като същата е съобразена с предписаната технология на изпълнение на всички видове СМР, отнася се за конкретния строеж - предмет на настоящата поръчка (не такава, приложима към всяка една поръчка за СМР, без значение на нейния обхват и характерни особености), създава всички необходими условия за спазване на срока за изграждането на строежа и гарантира осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на строежа.

Участникът е предложил организация на работата на инженерно - техническия (ръководен) състав и на изпълнителския/ките екип/и, посочил е начините за осъществяване на координация и съгласуване на дейностите и други организационни аспекти, които са необходими за качествено и срочно изпълнение на възложеното строителство.

Допълнително - за всяка от дейностите е показано разпределението по експерти (кой какво ще изпълнява) на ниво отделна задача* и са предложени конкретни мерки и начини за контрол на изпълнението на задачите, отчитането на резултатите и спазване на изискванията за качество на завършения обект на строителство.

За всяка дейност са дефинирани необходимите ресурси за нейното изпълнение - материали, механизация, работници и др.

Описани са техническите характеристики на основните материали и строителни продукти, които се предвижда да бъдат вложени в строежа, съобразно предвижданията на инвестиционния проект.

Комисията премина към определяне на Общата техническа оценка предложението по показател КТП се изчислява по следната формула:

$$\text{КТП} = \frac{\text{ктпп}}{200} \times 100$$

Като за участника тя е:

$$\text{КТП} = ((100 + 90) / 200) \times 100 = 95 \text{ точки}$$

Участник №6 - “Екострой“ АД, гр.Добрич

Участникът е представил надлежно попълнен и подписан образец на техническо предложение. Офериран е срок за изпълнение от 120 (сто и двадесет) календарни дни, който е съобразен с посочения от Възложителя максимален срок в указанията за участие. Приложен е линеен календарен график. Офериран е гаранционен срок за всички видове дейности от 2 (две) години.

Участникът е приложил към предложението си Приложение 1 – Технологична последователност и срокове за изпълнение, озаглавени от него *Подход, план за работа и организация*. Тази част от предложението е представена във формат, в който страничните полета (при форматирането) са изрязали част от текста. По този начин текстът не може да бъде прочетен в цялост (изрязване има и в долната част на листовете). Комисията положи усилия да се запознае с предложението на участника, но се установи, че не всички текстове/думи се подразбират. В първите страници (до 12та) липсват около 4-5 букви от двете страни на листа, не може да се установи и дали само един или повече редове липсват в

долната част на листа. Описаното действително представлява технически проблем на предложението, който обаче води до невъзможност да се установи точното значение и смисъла на цели изречения и абзаци. Ето защо, не може да бъде възприето правилно и точно предложението на участника. Така например, на 9та страница, очевидно участникът е искал да опише механизацията, но при изреждането от видимия текст може да се разбере само броя на същите, не и вида на машините. По разбиране на комисията, в настоящия случай не може да се допусне допълване на предложението на участника чрез изискването на разяснения при условията на чл.104, ал.5 от ЗОП, тъй като поради невъзможността да се установи точния смисъл на вече предоставеното такова, не може впоследствие да се установи и дали същото е изменено или допълнено. Ето защо, единодушно приемаме, че за техническото предложение на участника не е законосъобразно да се искат разяснения. Нещо повече – отговорност изцяло на участника е да представи оферта (и техническо предложение), което е четимо и отговаря на изискванията на Възложителя, описани ясно и точно в документацията за участие.

За пълнота следва да се отбележи, че не цялата част на предложението е представена в описания формат. След стр.12 е представен текст с нормално форматиране и отстояния отстрани, който е годен за четене и може да бъде разглеждан.

Представено е и Приложение 2 – Организация за изпълнение на поръчката. Четимата част от предложението комисията прегледа, но не оцени, тъй като констатира: Представеният линеен календарен график за изпълнение на поръчката е за 121 дни, като в него липсват изцяло дейности за улица „Дунав“ в с.Стефан Караджа, а при дейностите, предвидени за улица „Шеста“ с.Победа, са вмъкнати дейности (в част „Пътни работи“), които отговарят по своите характеристики на дейности, предвидени за изпълнение на улица „Рила“ в с.Стожер (от обхвата на обособена позиция № 1 от предмета на настоящата поръчка.). Допълнително, липсват предвидени дейности за изпълнение през дните: от 69ти до 77ми, от 96ти до 102ри и на 116ти и 118ти ден. Описаните: противоречие между оферирания срок за изпълнение в Техническото предложение и представения линеен график, липсата на дейности от предмета на поръчката в линейния график и предвиждането на невключени в предмета на поръчката дейности, са абсолютно и категорично основание за отстраняване на офертата. Констатираното не може да бъде санирано от участника по никакъв начин. Ето защо, комисията приложи предвиденото от методиката за оценка:

Участникът се отстранява от по-нататъшно участие ако е представил предложение, в което срокът за изпълнение на поръчката е предложен в различна мерна единица, и/или е констатирано разминаване между предложения срок за изпълнение в техническото предложение и този в линейния график, и/или предложеният срок за изпълнение превишава посочения максимален срок за изпълнение на поръчката, както и ако в предложения линеен график не са включени предвидените дейности и всички строителни работи, необходими за успешно приключване на обекта или липсват срокове за започване / приключване на отделните дейности или не е показана последователността на изпълнението им или е налице нарушение на технологичната последователност при изпълнение на работите.“

☞ На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания, поставени от Възложителя към съдържанието на отделните части на предложението за изпълнение на поръчката, на другите изисквания на Възложителя, посочени в документацията за участие, на Техническата спецификация и инвестиционен проект за обекта на изпълнение на поръчката, на действащото