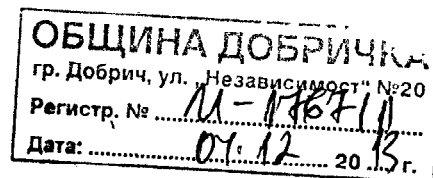


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Варна

Изм. № 08-01-7665/11
гр. Варна... 29.11.2013 г.

Вх. № 08-01-7665/13.11.2013 г.



ДО
Г-Н ПЕТКО ПЕТКОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА ДОБРИЧКА
УЛ. «НЕЗАВИСИМОСТ» № 20
ГР. ДОБРИЧ

obshtina@dobrichka.bg

На Ваш изх. № К-1767/12.11.2013 г.

Относно: Планово задание за изработване на Общ устройствен план (ОУП) на община Добричка, с възложител Община Добричка

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТКОВ,

Във връзка с гореописаното задание, постъпило в РИОСВ-Варна, с вх. № 08-01-7665/13.11.2013 г., Ви уведомяваме следното:

1. По отношение приложимата процедура по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и по реда на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

Общите устройствени планове попадат в обхвата на чл. 85, ал. 1 от ЗООС и т. 11.1 от Приложение 1 на Наредбата за условията и реда и за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО; ДВ. бр. 57/04 г., изм. и доп.) и на основание чл. 4, т. 2 от същата наредба са предмет на задължителна екологична оценка (ЕО).

При положение че одобряващ орган на ОУП на община Добричка е общинският съвет, компетентен орган за ЕО на плана е директорът на РИОСВ – Варна, съгласно чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО.

Съгласно изискванията на чл. 31, ал. 1 от ЗБР, планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, които не са непосредствено свързани или необходими за управлението на защитените зони и които поотделно или във взаимодействие с други планове, програми, проекти или инвестиционни предложения могат да окажат значително отрицателно въздействие върху защитените зони, се подлагат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на съответната защитена зона. Оценката за съвместимостта се извършва чрез процедурата за екологична оценка, съгласно чл. 4 от Наредбата за



9000, гр. Варна, ул. "Ян Палах" №4

Тел: (+35952)678855, Факс: (+35952) 634593, e-mail: riosv-vn@mbox.contact.bg, www.riosv-varna.org

условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС, приета с ПМС. № 201/31.08.2007 г., ДВ, бр.73/2007 г.).

II. Указания за последващи действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по ЕО.

1. ЕО представлява нормативно изискваща се екологична част към ОУП и не следва да се възлага като самостоятелен доклад;
2. ЕО трябва да съдържа най-малко информация по чл. 86, ал. 3 от ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на плана.
3. ЕО да бъде възложена на колектив от експерти с ръководител, отговарящи на изискванията на чл. 83 от ЗООС.
4. Възложителят на плана да изготви схема за провеждане на предварителни консултации която да включва и информация за начина на съвместяване процеса на планиране и основните етапи на ЕО съгласно чл. 3, ал. 1 от наредбата за ЕО, в т. ч. за взаимодействие на екипите по разработване на плана, на доклада по оценка на степента на въздействие и на екологичната част. Схемата да се консултира с компетентния орган за ЕО. В схемата се включват и предвидените начини за провеждане на консултации по чл. 20, ал. 2, 3 и 5 и общественото обсъждане на плана по чл. 21 от Наредбата за ЕО;
5. Възложителят на плана да изготви задание за определяне обхвата на ЕО, по което провежда консултации с РИОСВ-Варна, с РЗИ – Добрич (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве - чл. 19а, т. 2 от Наредбата за ЕО), с БДУВДР – Плевен, с БДУВЧР – Варна, с Националния институт за недвижимото културно наследство и други специализирани ведомства и заинтересованата общественост, съгласно изготвената схема;
6. Да се разгледа и прогнозира бъдещото състояние на компонентите и факторите на средата без прилагане на плана.
7. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, срочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвиденията на ОУП.
8. Да се предложат при необходимост мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на плана върху околната среда.
9. Да се предложат мерки за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда и човешкото здраве при прилагането на плана.
10. При извършване на ЕО да се ползват указанията и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на интернет-страницата на Европейската комисия <http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm> и на <http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност".

III. Указания за последващи действия, които следва да се предприемат за извършване на процедурата по оценка за съвместимостта (ОС):

Част от територията, предмет на ОУП на община Добричка, попада в границите на защитени зони по чл. 1, ал. 2, т. 2 от *Наредба за ОС* и съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 подлежи на ОС.

В териториалния обхват на община Добричка попадат изцяло или части от следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“, по смисъла на *ЗБР*:

• 33 BG0002085 “Чаиря” за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за биологичното разнообразие и обявена със Заповед № РД-551/05.09.2008 г. (обн. ДВ, бр. 83/2008 г.) на министъра на околната среда и водите;

• 33 BG0002082 “Батова” за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за биологичното разнообразие и обявена със Заповед № РД-129/10.02.2012 г. (обн. ДВ, бр. 22/2012 г.) на министъра на околната среда и водите, изменена със Заповед № РД-81/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013 г.);

• 33 BG0002048 “Суха река” за опазване на дивите птици, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 3 и 4 от Закона за биологичното разнообразие и обявена със Заповед № РД-853/15.11.2007 г. (обн. ДВ, бр. 100/2007 г.) на министъра на околната среда и водите, изменена със Заповед № РД-84/28.01.2013 г. (ДВ, бр. 10/2013 г.);

• 33 BG0000102 “Долината на река Батова” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от *ЗБР*, включена в Списъка на защитените зони, приет от Министерски съвет с Решение № 802/04.12.2007 г.;

• 33 BG0000107 “Суха река” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, определена съгласно чл. 6, ал. 1, т. 1 и 2 от *ЗБР*, включена в Списъка на защитените зони, приет от Министерски съвет с Решение № 802/04.12.2007 г.;

В териториалния обхват на община Добричка попадат и следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*:

• Защитена местност “Суха река”, обявена със Заповед № РД-538/12.07.2007 г. на министъра на околната среда и водите с цел опазване на характерен ландшафт, включващ суходолия, части от каменната степ и скални тераси, и опазване на местообитанията на защитени, редки и уязвими растителни и животински видове и др.;

• Защитена местност “Орлова могила”, обявена със Заповед № РД-819/23.08.2002 г. на министъра на околната среда и водите с цел опазване на находището на божур и останки от степни гори в Южна Добруджа и др.

Извършената проверка за допустимост на ОУП на община Добричка по реда на чл. 36, ал. 2, във връзка с чл. 12, ал. 1, ал. 4 и ал. 5 от *Наредбата за ОС*, установи следното:

1. Предвижданията на ОУП на община Добричка са допустими за осъществяване при условие, че не влизат в противоречие със забраните, въведени с посочените по-горе заповеди за обявяване на защитени зони: BG0002085 “Чаиря” и BG0002082 “Батова” за опазване на дивите птици;

2. ОУП на община Добричка е допустим за осъществяване при условие, че планирането на устройствените зони и предвижданията на плана не противоречат на режимите на посочените по-горе защитени територии, определени със ЗЗТ, заповед за обявяването им.

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че реализирането на ОУП има

Съгласно изискванията на чл. 36, ал. 3 от *Наредбата за ОС* беше извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, при която се установи, че реализирането на ОУП *има вероятност* да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в описаните защитени зони, поради следните **мотиви**:

1. Предвижданията на ОУП за устройването на териториите на общината има вероятност да доведат до трайни негативни изменения в природни местообитания и местообитания (гнездови, хранителни, ловни, места за почивка) на видовете животни, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, поради това че се очаква:

- пряко унищожаване и/или увреждане при усвояване на територия от сухоземните и/или авториалните части на защитените зони;
- фрагментиране на природните местообитания и местообитанията на видове, предмет на опазване в защитените зони, в резултат на планираната нова инфраструктура;
- бариерен ефект при различни типове миграционни придвижвания (хранителни, размножителни, сезонни, вертикални и хоризонтални) и прекъсване на биокоридори от значение за видовете, предмет на опазване;
- трансформация на природни местообитания и местообитания на видове, вкл. птици, поради навлизане на чужди, рудерални/синантропни и инвазивни видове;
- различно по продължителност и интензивност безпокойство на животинските видове, включително и прогонване от местообитанията им, поради засилено антропогенно и техногенно натоварване;
- промени във видовия състав, числеността и структурата на популациите на опазваните видове (растения и животни), както поради пряко унищожаване на екземпляри, така и косвено, поради изменения в характеристиките на местообитанията им;
- трайна промяна на ландшафта и на ключови елементи на защитените зони, на екотони и възпрепятстване достъпа на видовете до ключови хабитати, в границите на защитените зони.

2. Възможните отрицателни въздействия предполагат нарушаване на целостта на защитените зони и тяхната кохерентност, включително забавяне или възпрепятстване на постигането на консервационните цели на зоните.

3. Очаква се кумулиране на отрицателни въздействия върху защитените зони и предмета на опазване в тях в резултат от сумарното въздействие на предвижданията на ОУП спрямо осъществените, одобрените, нереализирани до момента или планирани други инвестиционни предложения, планове, програми, проекти.

Във тази връзка следва да бъде изготвена оценка за степента на въздействие на ОУП на община Добричка върху предмета и целите на посочените по-горе защитени зони, която да бъде представена под формата на доклад (ДОСВ), отделно приложение към ЕО, съгласно чл. 34, ал. 1 от *Наредбата за ОС*.

Степента на въздействието следва да се определи по критериите на чл. 22 от *Наредбата за ОС*. ДОСВ трябва да е структуриран, съгласно изискванията на чл. 23, ал. 2 от същата наредба, като се обърне внимание на следното:

- Да се направи подробна анотация на предвижданията на плана по типове устройствени зони с описание на конкретните им параметри, площи, включени имоти и пр.;

• При определянето на степента на въздействие на ОУП да бъдат използвани количествени оценки за очакваните загуби или влошаване на състоянието на местообитанията (площ) и видовете (численост и плътност на популациите), предмет на опазване в защитените зони. Тези оценки трябва да бъдат разглеждани в контекста на представеността на местообитанията/видовете в дадените защитени зони и в мрежата от защитени зони като цяло, т.е. въз основа конкретни изчисления, кои от предвижданията на ОУП (устройствени зони, инфраструктурни елементи и пр.), каква площ от конкретно природно местообитание/местообитание на опазван вид засягат в съответната зона (а не спрямо общата ѝ площ) и какъв процент от него увреждат, унищожават или повлияват по друг начин. Алгоритъмът на изчисленията трябва да бъде обяснен, разбираем и проследим, и да бъде представен в текстови вид, не само в табличен;

• „Кумулативните въздействия“ да бъдат разглеждани и анализирани в съответствие с Параграф 3, т. 10 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, като за защитените зони, попадащи частично на територията на общината, се вземат предвид и минали, настоящи или бъдещи планове, програми, проекти и инвестиционни предложения на територията на общините, землищата и пр., извън обхвата на община Добричка;

• Да се предложат и оценят „алтернативни решения“ по смисъла на § 3, т. 7 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*;

• Да се предложат и оценят смекчаващи мерки, предвидени за предотвратяване, намаляване възможно отстраняване на очакваните неблагоприятни въздействия от осъществяването на плана. Мерките следва да отразяват спецификата на зоните, предмета на опазване в тях и елементите и предвижданията на ОУП, и да са съобразени с идентифицираните въздействия;

• Да се представи подробна информация относно използваните източници и методи на изследване и оценка, особено собствени полеви проучвания (интензивност, период времетраене, резултати). Когато степента на въздействие се оценява въз основа на въведени от авторите на ДОСВ варианти на изчисления, то използваните за целта параметри, критерии, понятия, съотношения, зависимости и пр. следва да бъдат обяснени подробно на достъпен език и да показват логическа връзка между отделните оценки и обобщените заключения;

• Крайните заключения относно степента на въздействие върху предмета на опазване в защитените зони да произтичат от направените в ДОСВ изводи при разглеждането и оценката на конкретните въздействия на отделните елементи на ОУП върху определен вид, негово местообитание или природно местообитание, вкл. и от оценката на кумулативното въздействие;

• Да се приложи актуален картен материал на хартиен и магнитен носител, който да визуализира конкретните предвиждания на ОУП спрямо защитени зони и техните елементи по смисъла на §3, т. 1 от Допълнителните разпоредби на *Наредбата за ОС*, както и опорния план, въз основа на който се разработва ОУП, като в текста на ДОСВ се правят препратки към съответните карти.

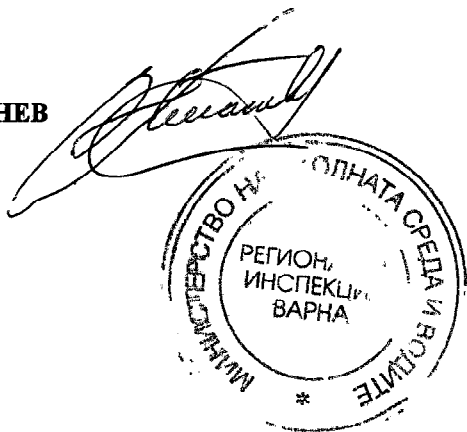
На интернет страница <http://natura2000.moew.government.bg/> е публикувана актуалната информация за предмета и целите на опазване на съответните защитени зони, попълнените стандартни форми с данни и оценки, картен материал и координатен регистър - документацията по чл. 8, ал. 1 от ЗБР, която по този начин се предоставя на възложителя съгласно чл. 36, ал. 6, т. 4 от *Наредбата за ОС* и която трябва да бъде използвана от експертите, изготвящи ДОСВ.

Оценката за степента на въздействие следва да бъде възложена на експерти, отговарящи на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата за ОС.

Съгласно чл. 82, ал. 1 на ЗООС екологичната оценка се съвместява изцяло с действащите процедури по изготвяне на плановете и завършва преди тяхното одобряване.

Обръщаме внимание, че издадено становище по ЕО е задължително условие за последващо одобряване на ОУП на община Добричка, като одобряващият орган се съобразява както със становището, така и с условията и мерките, поставени в него, съгласно разпоредбата на чл. 82, ал. 4 от ЗООС.

С уважение,
ИНЖ. ВАЛЕРИ СТАНЕВ ЯНЕВ
И. Д. Директор на РИОСВ



•



27

18. 11. 1950

